

景観形成ガイドプランについて

1 景観形成ガイドプラン策定の背景

磐田市は、平成 17 年 4 月の合併により、北部の山間地から遠州灘の海岸まで、地域が広がったことで、豊富な自然、歴史文化、暮らし、都市活動などにより各地域で多様な景観を見て取ることができます。

各地域の特性を活かしつつ、良好な景観を保全・創出していくため、市全域における総合的な景観施策の展開が必要となっています。

2 景観形成ガイドプラン策定の目的

景観に配慮したまちづくりを推進するための指針とします。

良好な景観形成は、地域に対する誇りや愛着を育み、個性あふれるまちづくりの推進や都市環境の向上に結びついていきます。

3 景観形成ガイドプラン策定の効果

- (1) 景観に対する意識を高めることができます。
- (2) 磐田市における景観形成の目標や方針を設定することができます。
- (3) 景観施策を総合的に取り組むことができます。
- (4) 市民・市民活動団体・事業者及び市が協働で景観形成を進めることができます。

4 景観形成ガイドプランの位置づけ

本ガイドプランは、磐田市の景観行政の総合的な指針となるもので、「磐田市総合計画」に即し、「磐田市都市計画マスタープラン」との適合とともに、「磐田市国土利用計画」、「磐田市環境基本計画」等の関連分野計画との調和を図り策定したものです。

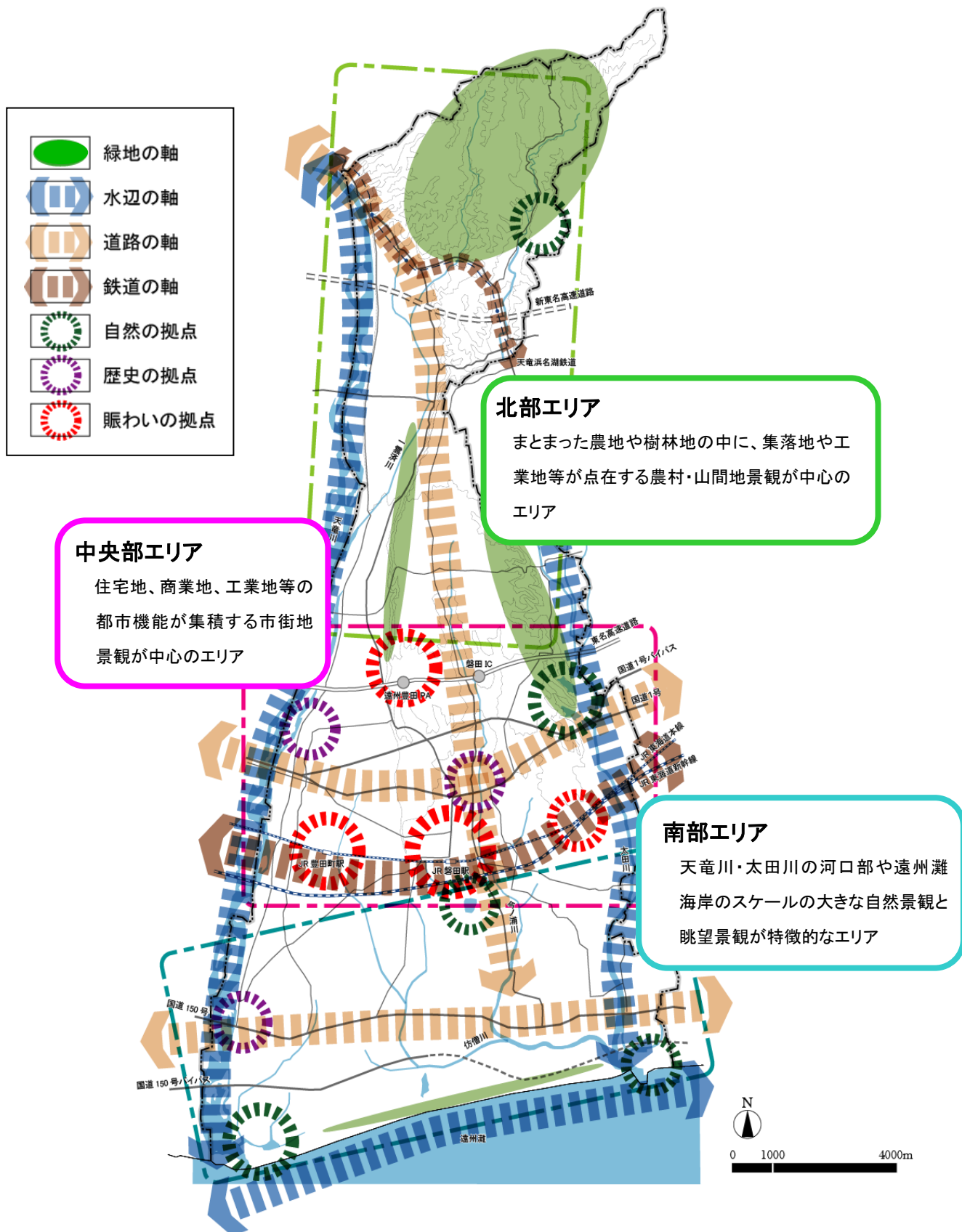
また、景観計画を策定するにあたっては、本ガイドプランを景観計画の「良好な景観形成に関する方針」に位置づけるものとします。



磐田市の景観

1 磐田市の景観構造

磐田市の景観構造について、広域的な道路や河川を〈軸〉、自然や歴史文化資源が集積する場所を〈拠点〉、類似する景観特性を持つ地域を〈エリア〉として景観構造図に示します。



2 磐田市の景観要素6類型

磐田市の景観要素について、6つの類型に分けて整理します。

1

自然景観

(1) 山の風景

○北部に広がる山々は、市民にやすらぎを与える風景となっています。

(2) 斜面緑地の風景

○磐田原台地の斜面の樹林地は、身近な里山として親しまれています。

(3) 海浜の風景

○遠州灘海岸は、古くから白砂青松の美しい海岸として親しまれています。

(4) 川・池沼の風景

○川や池沼は、身近に自然とふれあえる場として親しまれています。

(5) 茶園田園の風景

○磐田原台地の茶園や河川流域の平地部の水田・畑等は、市域の約半分を占め、作物の生長が風景に変化を与えています。

(6) 樹木・花の風景

○市内には貴重な古木・名木が残されており、四季折々の花の風景とともに、身近なみどりの景観として親しまれています。



北部の森林地域



遠州灘海岸

2

眺望景観

(1) 眺望景観

○北部の山間地は豊かな樹林が残る山並み景観となっています。

○磐田原台地からは天竜川や太田川、農地と調和した集落地の景観を望むことができます。

○南部の遠州灘海岸では、雄大な海浜の風景を望むことができます。

(2) 眺望点

○磐田原台地の縁辺部は、河川低地部を望む良好な眺望点となっています。

○獅子ヶ鼻公園からは、敷地川一帯や遠くは浜松市街地まで見渡すことができます。

○天竜川や太田川の堤防・橋梁からは、広大な河川や北部の山並みを望むことができます。



磐田原台地（米塚古墳）からの眺望



天竜川堤防からの眺望

3

歴史文化景観

(1) 古代の歴史文化を物語る景観

○古代の遠州地域における磐田の拠点性を象徴する遠江国分寺跡をはじめ、磐田原台地縁辺部の古墳など、数多くの史跡が残されています。

(2) 近世・近代の歴史文化を物語る景観

○江戸時代の主要街道沿いには、宿場町として見付宿や、渡船場として池田宿が栄え、掛塚湊には、廻船問屋が軒を連ねました。

○旧見付学校、旧赤松家、掛塚灯台などは、近世・近代を物語る貴重な歴史文化資源となっています。

(3) 市内に点在する社寺等の景観

○市内に数多く点在する社寺等は、地域の歴史文化を感じさせる貴重な歴史文化資源となっています。



遠江国分寺跡



旧見付学校

4

市街地景観

(1) 住宅系景観

○宅地開発や土地区画整理事業が進められた地区では、良好な専用住宅地景観が形成されています。

○早くから市街地が形成された地域では、地域特性や街の趣を感じる一般住宅地の景観を呈しています。

○市街地の周辺部では、田園や茶園、緑地と調和した集落地が形成されています。

(2) 商業系景観

○磐田駅、豊田町駅周辺では、土地区画整理事業等により、商業地が形成され、商業景観を呈しています。

○各地域の中心部においては、商店街が形成され、近隣商業地の景観を呈しています。

(3) 工業系景観

○東部工業団地、南部工専、福田工業団地、新平山工業団地等では、「製造業のまち磐田」を特徴づける工業系景観を呈しています。

(4) 沿道系景観

○主要道路の沿道では、自動車を利用しやすい比較的規模の大きな店舗の集積や、住宅や工場、店舗等が混在する街並みを呈しています。



専用住宅地景観（新貝）

5

都市施設景観

(1) 道の景観

○道路は、市民生活、都市活動を支え、都市の景観を構成する重要な要素となっています。一部の道路では無電柱化や街路樹の植え替えなどにより良好な道路景観が整備されています。

○「磐田市まち美化パートナー制度」により、ボランティアが主体となって清掃や美化活動に取り組んでいる道路があり、道路景観の魅力を高めています。

(2) 公園・憩いの空間の景観

○自然や歴史を活かした特色ある公園等が整備され、市民の憩いの空間として親しまれています。

(3) 人が集まる主要な施設の景観

○公共施設や文教施設、観光レクリエーション施設、駅舎等は、地域の景観を印象づける重要な要素となっており、デザインの工夫や緑化などの景観への配慮が施されています。



見付本通線北側の無電柱化



JR磐田駅北口

6

活動景観

(1) イベント・祭などの景観

○国指定重要無形民俗文化財である見付天神裸祭のほか、府八幡宮祭典、貴船神社祭典など、市内各地域において伝統的な祭が引き継がれています。

○東海道の歴史を活かした遠州大名行列・舞車、熊野の長藤まつり、獅子ヶ鼻公園桜まつり、いわた夏まつり花火大会などは、季節を彩るイベントとして市民に親しまれています。

(2) スポーツによる景観

○各種スポーツ大会の誘致や、小中学校グラウンドの芝生化の推進など、スポーツ活動にまつわる特徴的な景観の創出が進んでいます。

○Jリーグジュビロ磐田のホームタウンとして、市内の各地でジュビロ磐田を活かした市街地景観の演出が見られます。



見付天神裸祭



全日本高等学校女子サッカー大会

1 景観形成の目標

◆ 景観形成の目標 ◆

自然があふれ 歴史文化が薫る

暮らしの中に美しさが息づくまち 磐田



景観形成の基本姿勢

市民・市民活動団体・事業者および市の協働により、共通意識をもって景観づくりを進める姿勢を、景観形成の「基本姿勢」として次のように示します。

一人ひとりの取り組みによる景観形成

魅力ある景観は、人々の暮らしの中に美しい佇まいや明るい表情等としてあらわれます。一人ひとりの日々の取り組みによる景観形成を進めて、市民みんなの暮らしとまちの美しさ・魅力に関する意識を高めていきます。

絶え間ない（持続的な）取り組みによる景観形成

魅力ある景観は、長い時間の中で少しずつ形成されてきたものです。絶え間ない取り組みによる景観形成を進めて、良好な景観形成に対する理解の浸透を図っていきます。

地域らしさを大切に磨き上げていく景観形成

魅力ある景観は、かけがえのない地域の共有財産です。地域らしさを大切に磨き上げていく景観形成を進めて、郷土への愛着や誇りの醸成を図っていきます。



2 景観形成の方針

目標の実現に向けた、景観形成の基本的な方向性を、景観形成の「基本方針」及び「方針」として次のように示します。

基本方針1 多彩な自然景観を守り育てる

方針1-1 暮らしの身近にある緑地景観の保全・活用

方針1-2 豊かで雄大な水辺景観の保全・活用

方針1-3 農の営みと暮らしが調和した良好な茶園田園・集落地景観の保全

基本方針2 貴重な歴史文化を景観形成に活かす

方針2-1 地域のシンボリック資源の保全・活用

方針2-2 歴史文化を大切にした街並み形成

基本方針3 まとまりのある市街地景観を創る

方針3-1 まちの顔づくりを意識した広域的な賑わいの拠点の景観形成

方針3-2 地域特性を活かした活気を感じる地域生活拠点の景観形成

方針3-3 緑があふれ、うるおいと落ち着きを感じる住宅地の景観形成

方針3-4 周辺と調和した親しみを感じる工業地の景観形成

方針3-5 賑わいの中に一定の秩序や落ち着きを感じる主要道路沿道の景観形成

方針3-6 うるおいと美しさを感じる公共空間の景観形成

基本方針4 市民等と市の協働により景観形成を進める

方針4-1 景観への意識を高め、身近な景観づくりに取り組む
(市民・市民活動団体の役割)

方針4-2 事業活動と景観形成との関わりを見出し、専門的な知識・経験を活かす
(事業者の役割)

方針4-3 市民等の理解・協力を高め、総合的な景観行政の仕組みを整える
(市の役割)



地域別の景観形成方針

1 北部エリア

類似する景観特性を持つ地域を、北部・中央部・南部の3つの景観エリアとして、各エリアの景観特性を反映した景観形成の方針を示します。

特 性

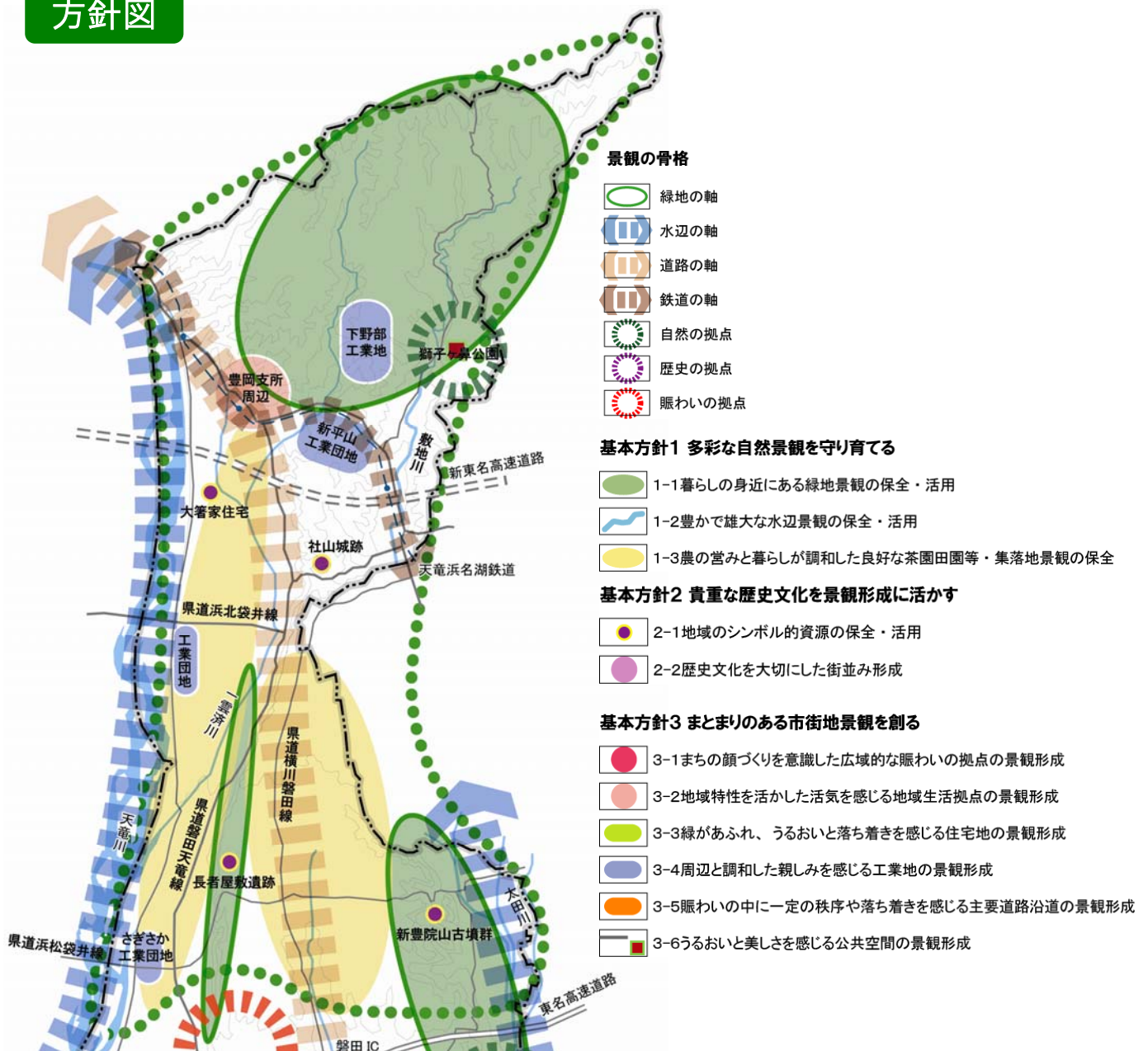
まとまった農地や樹林地の中に、集落地や工業地等が点在する農村・山間地景観が中心のエリア

- 斜面地が多く変化に富む景観
- 豊富な緑地や水辺からなる多彩な自然景観
- 磐田原台地に広がる茶園景観

景観テーマ

多彩な自然や地形を活かした表情豊かな農村・山間地景観づくり

方針図



2 中央部エリア

特 性

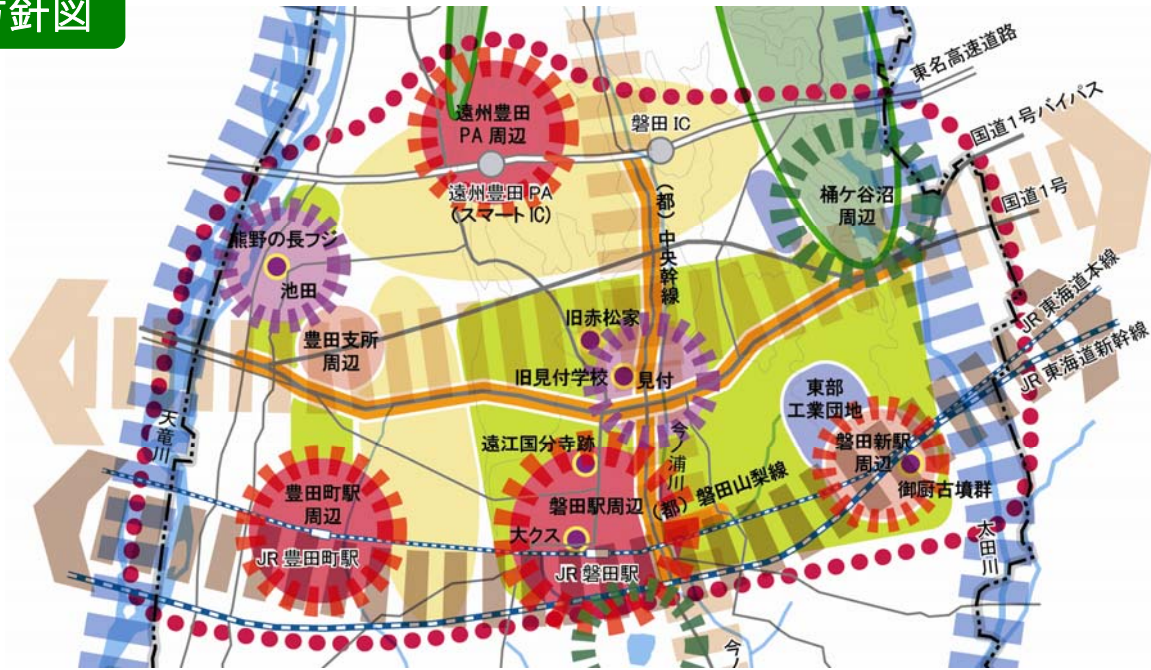
住宅地、商業地、工業地等の都市機能が集積する市街地景観が中心のエリア

- まちの貴重な歴史を物語る歴史文化景観
- 鉄道駅周辺の商業集積による、賑わいの拠点としての商業系景観
- 遠州豊田 PA 周辺の環境に配慮した、賑わいの拠点としての商業系景観
- 自然・歴史・賑わいの各拠点施設等の立地を活かした都市施設景観

景観テーマ

都市機能のバランスのよい配置・集積を活かした魅力ある市街地景観づくり

方針図



景観の骨格

- | | | | |
|--|------|--|--------|
| | 緑地の軸 | | 自然の拠点 |
| | 水辺の軸 | | 歴史の拠点 |
| | 道路の軸 | | 賑わいの拠点 |
| | 鉄道の軸 | | |

基本方針1 多彩な自然景観を守り育てる

- 1-1暮らしの身近にある緑地景観の保全・活用
- 1-2豊かで雄大な水辺景観の保全・活用
- 1-3農の営みと暮らしが調和した良好な茶園田園等・集落地景観の保全

基本方針2 貴重な歴史文化を景観形成に活かす

- 2-1地域のシンボルの資源の保全・活用
- 2-2歴史文化を大切にしたい街並み形成

基本方針3 まとまりのある市街地景観を創る

- 3-1まちの顔づくりを意識した広域的な賑わいの拠点の景観形成
- 3-2地域特性を活かした活気を感じる地域生活拠点の景観形成
- 3-3緑があふれ、うらおいと落ち着きを感じる住宅地の景観形成
- 3-4周辺と調和した親しみを感じる工業地の景観形成
- 3-5賑わいの中に一定の秩序や落ち着きを感じる主要道路沿道の景観形成
- 3-6うらおいと美しさを感じる公共空間の景観形成

3 南部エリア

特 性

天竜川・太田川の河口部や遠州灘海岸のスケールの大きな自然景観と眺望景観が特徴的なエリア

- 農漁村や田園の中に住宅地や工業地が集積する市街地景観
- 地場産業である織物工場が混在する特徴的な住宅地景観
- 天竜川東派川締切りにより形成された地形が特徴的な市街地景観

景観テーマ

スケールの大きな自然景観や眺望景観を活かした広がりを感じる景観づくり

方針図



景観の骨格

- | | | | |
|--|------|--|--------|
| | 緑地の軸 | | 自然の拠点 |
| | 水辺の軸 | | 歴史の拠点 |
| | 道路の軸 | | 賑わいの拠点 |

基本方針1 多彩な自然景観を守り育てる

- 1-1暮らしの身近にある緑地景観の保全・活用
- 1-2豊かで雄大な水辺景観の保全・活用
- 1-3農の営みと暮らしが調和した良好な茶園田園等・集落地景観の保全

基本方針2 貴重な歴史文化を景観形成に活かす

- 2-1地域のシンボリック資源の保全・活用
- 2-2歴史文化を大切に街並み形成

基本方針3 まとまりのある市街地景観を創る

- 3-1まちの顔づくりを意識した広域的な賑わいの拠点の景観形成
- 3-2地域特性を活かした活気を感じる地域生活拠点の景観形成
- 3-3緑があふれ、うるおいと落ち着きを感じる住宅地の景観形成
- 3-4周辺と調和した親しみを感じる工業地の景観形成
- 3-5賑わいの中に一定の秩序や落ち着きを感じる主要道路沿道の景観形成
- 3-6うるおいと美しさを感じる公共空間の景観形成

景観形成の推進に向けて

1 景観形成の実現化方策

(1) 景観法の活用

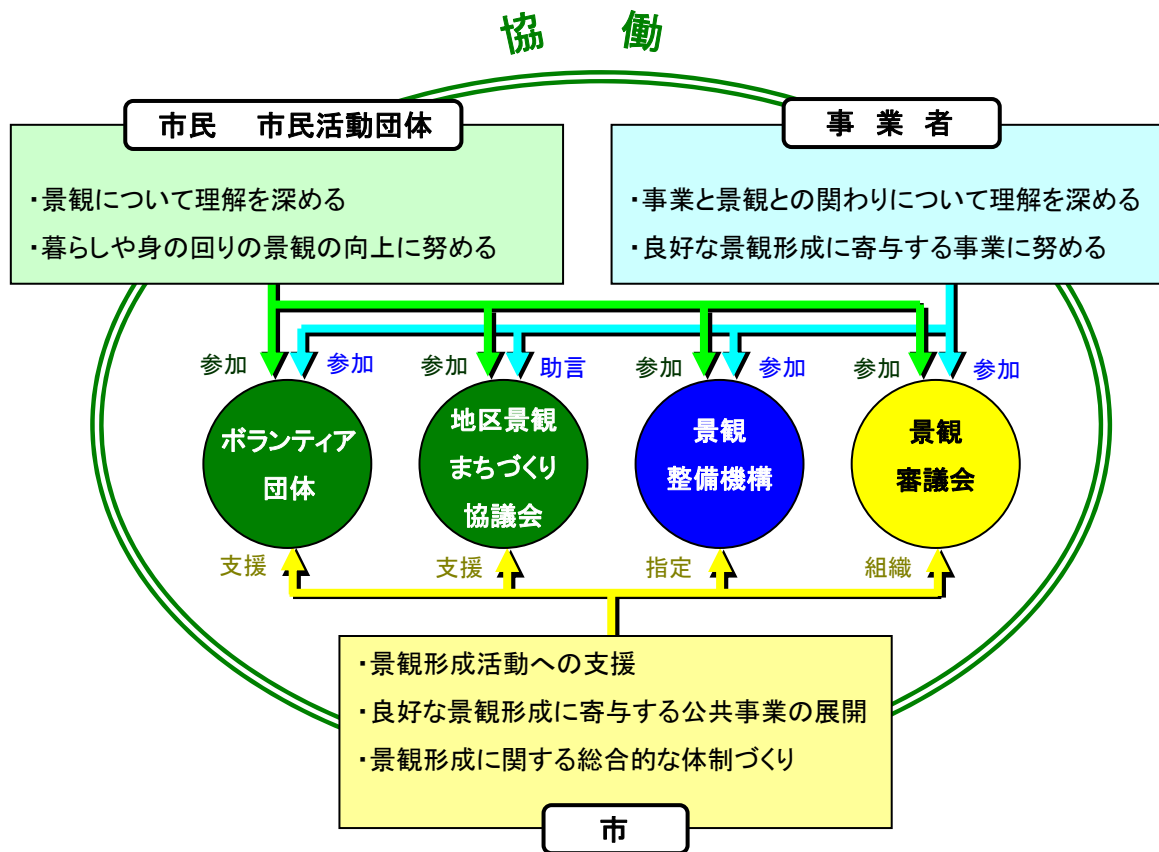
良好な景観形成の実現に向けて、景観法に基づく景観計画を策定します。

景観計画の策定にあたっては、次の内容を検討します。

- 景観計画区域
- 行為の制限に関する事項
- 景観重要建築物・景観重要樹木の指定の方針
- 屋外広告物に関する事項
- 景観重要公共施設の整備等に関する事項
- 景観農業振興地域整備計画の策定に関する基本的な事項

(2) 推進体制の整備

市民、市民活動団体、事業者及び市が協働で景観形成を推進していくため、それぞれの取り組み方を整理します。



(3) 計画の管理

- 本ガイドプランの基本方針や取り組み等の内容については、方針ごとに実績を整理し、達成状況を把握するとともに、必要に応じて見直しを行っていきます。

2 景観形成への取り組み

景観形成の目標・方針や地域別の景観形成方針に沿って景観形成を進めていくための、取り組みについて整理します。

(1) 重点地区における景観形成

●重点地区の位置づけ

- 地域の景観特性を示している自然景観や歴史文化景観等からみて、特に良好な景観を形成する必要があると認められる地区を、重点地区として位置づけます。また、拠点施設周辺や、新たに市街地を形成する地区においても、重点地区としての位置づけを検討します。

●重点地区の取り組み

- 地域の目指す景観形成の具体的な方針を作成します。
- 建築物等の外観を街並みと調和させるための景観形成基準（ルール）をつくります。
- 景観形成に寄与する公共事業を展開します。

●重点地区への支援

- 地区景観まちづくり協議会等に対して、景観行政に関する情報提供やアドバイザーの派遣を行います。
- 策定する景観形成基準について、アドバイザーが助言を行います。
- 景観形成基準に適合する建築物等の景観整備に対して助成を行います。



地域の景観に大きな影響を及ぼす可能性のある大規模建築物等の建築や開発行為に対して、良好な景観形成を推進するため適正な誘導を図ります。

(2) 大規模な建築物等の景観誘導

●景観誘導の対象

- 建築物の新築、増築、改築、外観の変更
- 工作物の新築、増築、改築、外観の変更
- 大規模な開発行為
- 公共施設等の新設

※工作物…門・塀・垣・柵・擁壁・煙突・排気塔電柱・電波塔・広告塔・立体駐車場 等



●景観誘導の考え方

- 良好な眺望景観の中に立地する場合は、眺望点からの見通しを妨げないような高さとします。
- 周辺の景観との調和を図るため、色相や明度を合わせ、彩度を抑えます。
- 自然景観が特徴的な地域では、以下に配慮する必要があります。
 - 緑地や水辺の連続性
 - 緑地や水辺の空間の広がり
 - 茶園田園風景との調和
- 市街地景観が特徴的な地域では、以下に配慮する必要があります。
 - 街並みのまとまりや連続性（高さ・規模・形態・用途）
 - 周辺の住宅地等への圧迫感の軽減（緑地帯・ゆとりスペース）
- 施設の立地場所・機能・デザイン等によって、地域のシンボルやランドマークとすることができます。



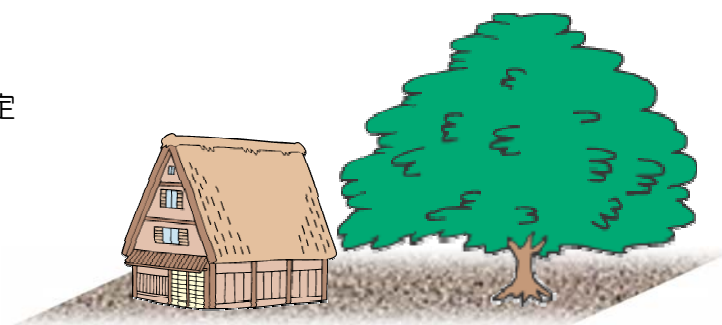
- 施設の形態・外構整備等により、街並みの連続性を創出することができます。
- 自然環境に配慮した施設整備により、緑地や水辺の連続性や空間の広がりを創出することができます。
- 壁面後退部分の景観整備により、歩行者にゆとりの空間を提供することができます。

(3) 景観資源の保全・活用

地域景観の中で良好な景観要素となっている建造物や樹木、景観形成に大きな影響を与える道路・河川等の公共施設や茶園田園等の農用地の保全・活用を図ります。

●具体策

- 景観重要建造物の指定
- 景観重要樹木の指定
- 景観重要公共施設の整備方針の策定
- 道路等占用許可基準の策定
- 景観農業振興地域整備計画の策定



(4) 屋外広告物の景観誘導

屋外広告物が景観に与える影響が大きいため、良好な景観形成に向けた誘導・規制を実施します。

●誘導・規制の考え方

- 周辺景観との調和に配慮した位置や規模とする
- 眺望景観を阻害しない位置や規模とする
- 建築物の敷地内に集約して配置する
- 主要幹線道路沿道や JR 東海道本線等の車窓からの景観を阻害しない位置や規模とする

●具体策

- 磐田市屋外広告物条例の制定
- 市民協働による違反広告物の簡易除却
- 屋外広告業者への啓発



(5) 景観意識の向上・支援

●意識の向上のための取り組み

- 広報誌やホームページ等から、景観に関する情報を発信します。
- 講演会やシンポジウム等を開催し、景観に対する意識を高めます。
- 景観教育を実施し、小中学生の景観に対する意識を高めます。
- 絵画コンクールや写真コンテスト等を開催し、景観に対する関心を高めます。



●景観形成のための支援制度

支援制度	概 要
グリーンバンク緑化グループ支援事業	構成員が5人以上で園芸の技術に精通した会員をもち、公園等の公共施設の緑化を推進するボランティア団体に対して補助金を支給する。
花の会活動事業費補助金交付	花と緑による美しく住みよい地域づくりや公共施設等の環境美化を図るための事業（公共花壇等の運営管理等）を実施する磐田市花の会に対して補助金を交付する。
緑の募金地域緑化支援事業	地域緑化のための事業を計画する団体等へ静岡県緑化推進協会から交付される募金交付金等を利用し、花壇整備等緑化資材（草花の種子・球根、肥料、土、プランター等）を支給する。
まち美化パートナー制度	市道、河川、公園、緑地等の公共施設の美化、保全に対して、希望するボランティアの団体や法人、個人が、行政のパートナーとなり、清掃や除草、花壇・樹木の管理等を行う。市はパートナーに対して、物品・用具の支給・貸与等の支援を行う。
地域づくり推進事業費補助金	市民による自主的な地域づくりの広がりを促進するため、地域の特性を活かして地域づくり推進事業を実施する自治会及び民間団体に対し、補助金を交付する。（市の委託事務に準ずる整備事業、広く住民が参加できることが期待できる事業）



第 11 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



33 番池ふれアイランド

第 12 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



豊岡とれたて元気村

第 13 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



静岡ファクトリーパーク

第 14 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



湧水を活かしたひょうたん池

第 17 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



水と光と緑の竜洋海洋公園

第 19 回静岡県都市景観賞（優秀賞）



東海道見付宿の佐鳴予備校と町並み修景

