

# 第2次磐田市環境基本計画 後期計画

2023(令和5)年度～2027(令和9)年度

(案)

2023(令和5)年3月

磐田市

# 目次

## 第1章 計画の基本的事項

1 策定の趣旨	2
2 計画の位置づけ	2
3 計画の策定方針	3
4 計画策定の背景	4
5 計画の構成	5

## 第2章 本市の現状と施策の方向性

1 市の概況	8
2 気候・気象	10
3 気候変動の影響	12
4 施策の方向性	14

## 第3章 望ましい環境像と計画の体系

1 望ましい環境像	17
2 計画の体系	18

## 第4章 望ましい環境像の実現に向けた施策

1 基本方針1 暮らしやすさが実感できる環境をつくれます	22
2 基本方針2 豊かな自然環境を守ります	24
3 基本方針3 自然・歴史文化とふれあう機会をつくれます	26
4 基本方針4 3Rの取組みや環境にやさしい消費行動を推進します	28
5 基本方針5 環境教育を推進します	30

## 第5章 地球温暖化対策

〔磐田市地球温暖化対策実行計画(区域施策編)  
磐田市気候変動適応計画〕

1 地球温暖化対策の概要	34
2 温室効果ガス排出の現状	37
3 温室効果ガス排出量の将来予測	40
4 温室効果ガス排出量の削減目標	42
5 地球温暖化対策に取り組めます(基本方針6)	43

## 第6章 計画の推進方法

1 推進体制	52
2 進行管理	53

# 第1章

# 計画の基本的事項

# 策定の趣旨

本市は、磐田市環境基本条例に基づき 2017（平成 29）年度に「第 2 次磐田市環境基本計画」を策定し、豊かな自然環境を将来の世代まで継承するとともに、環境の負荷の少ない持続可能な社会の構築や暮らしやすさが実感できるまちづくりを推進しています。また 2021（令和 3）年 6 月に国のパリ協定の実現に向けたカーボンニュートラル宣言を踏まえて、2050 年二酸化炭素排出量実質ゼロを目指すゼロカーボンシティを表明しました。

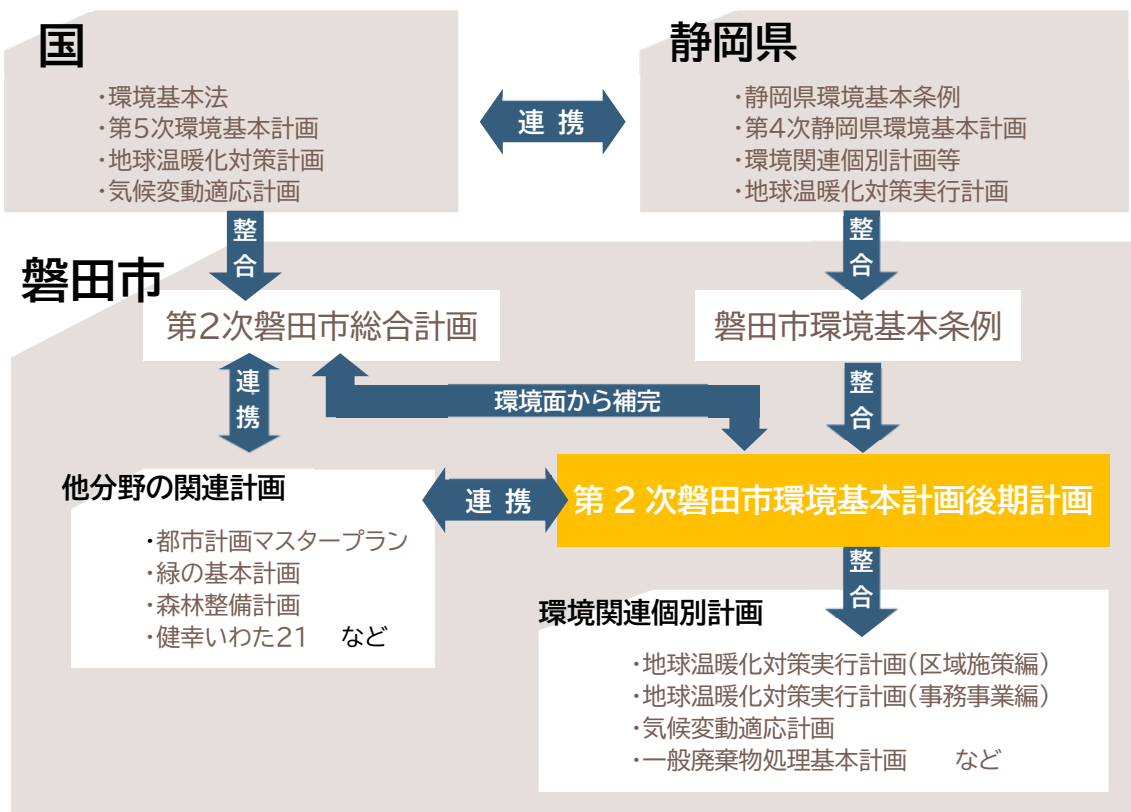
こうした中、「第 2 次磐田市環境基本計画」の前期の期間が 2022（令和 4）年度をもって終了することから、本市を取り巻く社会情勢の変化を鑑み、新たに脱炭素社会の実現を目指す視点を加えた「第 2 次磐田市環境基本計画後期計画」（以下「本計画」）を「第 2 次磐田市総合計画後期計画」などの諸計画と整合を図りつつ、策定します。

# 2 計画の位置づけ

本計画は、磐田市環境基本条例に基づくと同時に、「第2次磐田市総合計画後期計画」を環境面から補完する「環境の総合計画」という2つの側面を持ちます。また、その他関連計画と整合を図り、国や県の環境基本計画とも連携した計画と位置づけます。

なお、地球温暖化対策推進法に基づく地方公共団体実行計画（区域施策編）や気候変動適応法に基づく気候変動適応計画を内包します。

## 《第 2 次磐田市環境基本計画の位置づけ》



～第2次環境基本計画後期計画は、以下の方針に基づいて策定します～

## 総合計画や関連計画を反映し、実効性のある計画づくり

本計画は、「第2次総合計画後期計画」を環境面から補完する計画であるとともに、環境に関連する個別計画の上位計画として位置づけることから、関連計画と整合を図った環境指標を設定する中で、適正に進捗管理を行い実効性のある計画とします。

## これまでの取組みの評価及び環境や社会情勢の変化に対応した計画づくり

「第2次環境基本計画前期計画」の進捗を踏まえた中で、取り巻く環境や社会情勢の変化に対応した取組みを盛り込んだ計画とします。

## 磐田の特色を取り入れた計画づくり

本市の魅力を高めるとともに計画的な進捗を図るため、磐田の特色を取り入れた計画とします。

## 環境教育・環境学習に関する取組みを推進した計画づくり

環境に配慮した取組みを実践する人材を育成する計画とします。特に子どもたちの環境教育や環境学習を推進していきます。

## シンプルで分かりやすい計画づくり

環境における将来像を市・市民・事業者が共有できるように、読みやすく理解しやすい表現を心掛けた計画とします。

## SDGsとの関連を明らかにした計画づくり

SDGs (Sustainable Development Goals) は、2015 (平成27) 年9月の国連サミットで採択された誰一人取り残さない持続可能な社会の実現を目指す世界共通の行動目標で、2030 (令和12) 年を年限とする17のゴールと169のターゲットから構成されます。

磐田市の環境施策は、SDGsと方向性を同じくすることから、それぞれの基本方針に関連するSDGs目標を明らかにした計画とします。



(出典:国際連合広報センターホームページ「SDGs ポスター(17のアイコン 日本語版)」)

## 計画の基本的事項 4 計画策定の背景

人の営みは、多種多様な地球の恵みを受けて成り立っています。私たちは、このことを再認識し、自らの生活様式や社会経済活動のあり方を見つめ直すことで、環境の負荷の少ない持続的な発展が期待できる社会を目指すことが求められています。

本市は、地球的な視点に立った環境の保全と創造を目指す施策を総合的かつ計画的に推進し、もって将来にわたり市民の健康で文化的な生活を確保することを目的に制定した「磐田市環境基本条例」に基づき2008（平成20）年に「磐田市環境基本計画」を整備しました。

そして2018（平成30）年には、同計画の改定版である「第2次磐田市環境基本計画」を策定し、市・市民・事業者の責務を明らかにするなどして、協働による事業の推進を図ってきたところです。

しかし、計画の策定から約5年が経過する中で私たちを取り巻く環境は、予想を超えて大きく変わりつつあります。近年の大量生産・大量廃棄が進む社会生活や経済活動が地球に大きな負担をかけ、既に限界が近いとも言われています。

特に地球温暖化は、深刻な問題です。各地で短時間豪雨や台風の強大化による風水害の被害が発生するなど、その影響が顕在化しています。

国際社会は、2015（平成27）年に「2030 アジェンダ」を国連で採択し、世界が取り組むべき17の共通ゴールを示したSDGsを掲げました。また、同年に途上国を含む多くの国が地球温暖化対策に取り組む国際的な枠組みであるパリ協定をCOP21で採択して、21世紀の後半までに人為的な温室効果ガス排出量を実質的にゼロとすることを宣言しました。

国は、2018（平成30）年に閣議決定した「第5次環境基本計画」で、今後の環境政策の基本的な方向性を「SDGsの考え方を活用しながら、『環境・経済・社会を統合的に向上させること』」を示しました。そして、2020（令和2）年10月に当時の菅総理大臣がパリ協定の実現に向けて「2050年カーボンニュートラル」を宣言しました。この趣旨を踏まえて2021（令和3）年6月に本市が表明したのが「ゼロカーボンシティ」の実現です。

今や時代は、脱炭素へ向かって確実にシフトしています。本市も環境に関する国内外の動向を踏まえながら、環境を取り巻く新たな課題に未来へ向けた視点を持って取り組んでいきます。





## 前期計画からの主な変更点

2050年のカーボンニュートラル実現を目指し、地球温暖化対策の更なる取組みを明らかにします。このため前期計画で定めた6つの基本方針のうち「基本方針5 地球温暖化対策に取り組みます」は、新たに設置する「第5章 地球温暖化対策」中に「地球温暖化対策に取り組みます(基本方針6)」として位置づけます。

また同章は、地球温暖化対策の推進に関する法律に基づく地域地球温暖化対策計画として「磐田市地球温暖化対策実行計画(区域施策編)」として位置づけます。なお、前期計画の「基本方針6 環境教育を推進します」は、「基本方針5 環境教育を推進します」として繰り上げます。

### 前期計画

第1章 計画の基本的事項

第2章 本市の現状と施策の方向性

第3章 計画の目標

第4章 目標達成に向けた施策

- ・基本方針1 暮らしやすさが実感できる環境をつくります
- ・基本方針2 豊かな自然環境を守ります
- ・基本方針3 自然歴史文化と触れ合う機会をつくります
- ・基本方針4 3Rの取組みや環境に優しい消費行動を推進します
- ・**基本方針5 地球温暖化対策に取り組みます**
- ・**基本方針6 環境教育を推進します**

第5章 計画の推進方法

### 後期計画

第1章 計画の基本的事項

第2章 本市の現状と施策の方向性

第3章 計画の目標

第4章 目標達成に向けた施策

- ・基本方針1 暮らしやすさが実感できる環境をつくります
- ・基本方針2 豊かな自然環境を守ります
- ・基本方針3 自然歴史文化と触れ合う機会をつくります
- ・基本方針4 3Rの取組みや環境に優しい消費行動を推進します
- ・**基本方針5 環境教育を推進します**

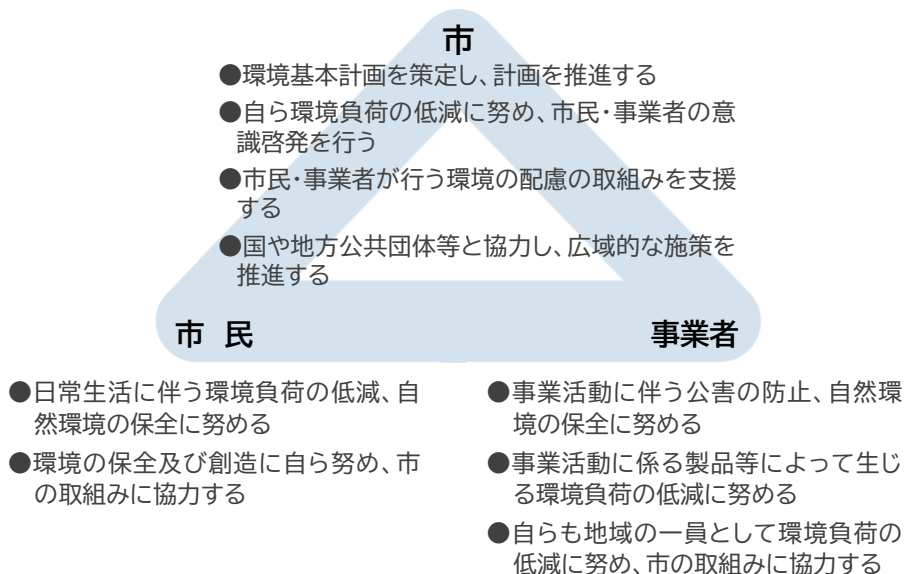
**第5章 地球温暖化対策(地球温暖化対策実行計画)**

- 1 地球温暖化対策の概要
- 2 温室効果ガス排出の現状
- 3 温室効果ガス排出量の将来予測
- 4 温室効果ガス排出量の削減目標
- 5 **地球温暖化対策に取り組みます(基本方針6)**

第6章 計画の推進方法

## 計画の推進主体

推進主体は、市・市民・事業者とします。各主体は、磐田市環境基本条例第4条～第6条に規定されている責務を果たすとともに、一体となって望ましい環境像の達成に向けて計画を推進していきます。



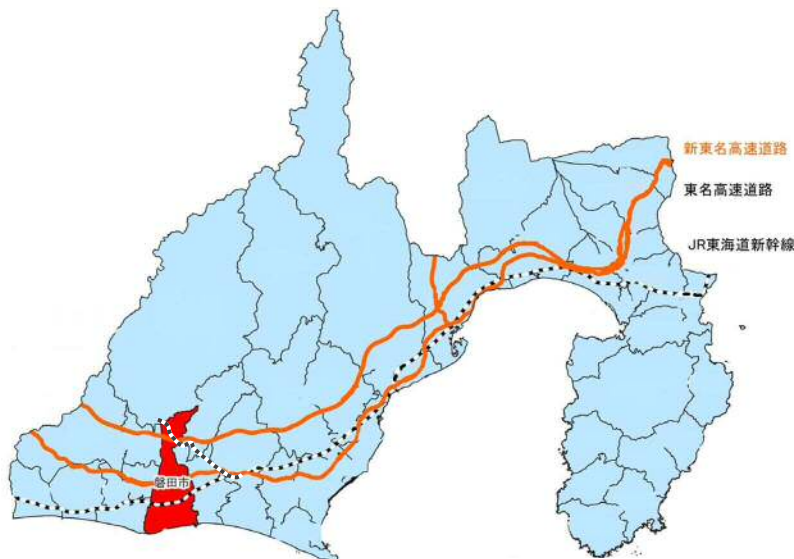


## 第2章 本市の現状と施策の方向性

# 市の概況

## 市の位置・面積

静岡県西部地域の天竜川左岸に位置し、浜松市・袋井市及び森町と接しています。面積は163.5 k㎡で、遠州灘に面した平野部と磐田原台地及び北部の山間地帯に囲まれた豊かな自然環境を有しています。また、国土レベルの交通軸である東名高速道路・新東名高速道路・国道1号・国道150号の道路とJR東海道新幹線・JR東海道本線・天竜浜名湖線の鉄道が東西に走っています。



(出典:国土交通省「国土数値情報:行政区域」)

## 人口

2008(平成20)年をピークに2022(令和4)年5月末は、約16.8万人まで減少しており、今後もこの傾向が続くことが予想されます。

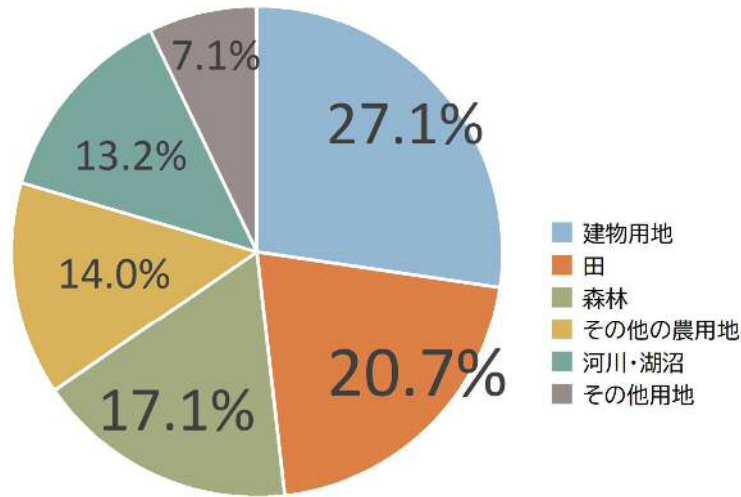


(出典:社会保障・人口問題研究所「総人口(住民基本台帳12月時点)、将来予測」)

## 土地利用

田やその他農用地を合わせた農地が 34.7%と最も多く占めています。次に建物用地が約 27%となっています。

### 磐田市の地目別の面積割合

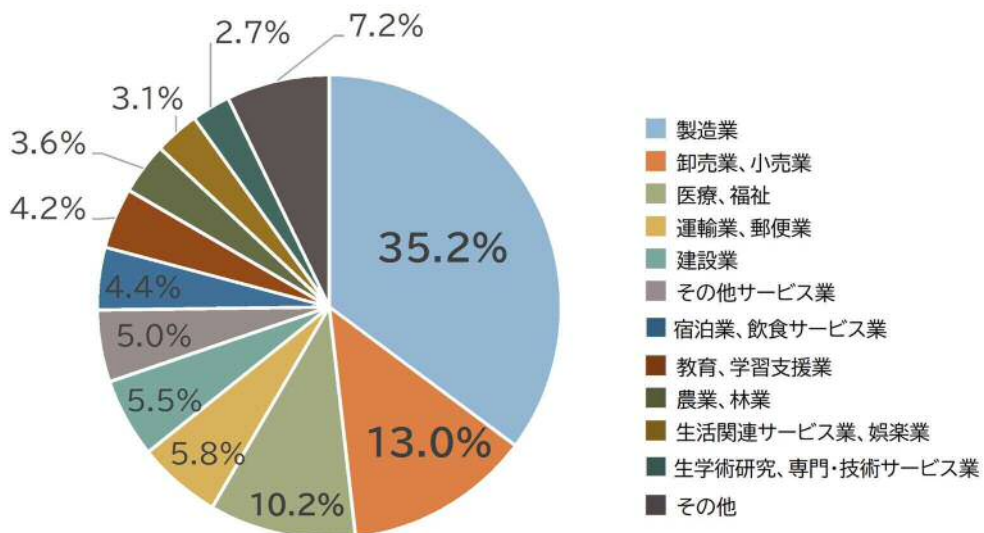


(出典:国土交通省ホームページ「国土数値情報」土地利用細分メッシュデータ)

## 産業

産業別就業人口総数は、約 8.5 万人で、このうち製造業の就業人口が約 3 万人で全体の約 35.2%を占めています。このことは、本市が工業都市の特色を持つことを端的に示しています。

### 磐田市の産業別の就業者数割合



(出典:総務省「令和2年度国勢調査」就業状態等基本集計)

## 気候・気象

遠州灘に沿って流れる黒潮や豊富な日照時間から年間を通じて温暖な気候に恵まれています。直近10年間(2012年~2021年)の平均気温は16.6℃で、年間降水量が平均1,828mmです。なお日照時間が年平均2,300時間を超えるなど全国的にも極めて日照時間の長い地域となっています。

磐田市の月別平均降水量・気温・日照時間(2012年~2021年)

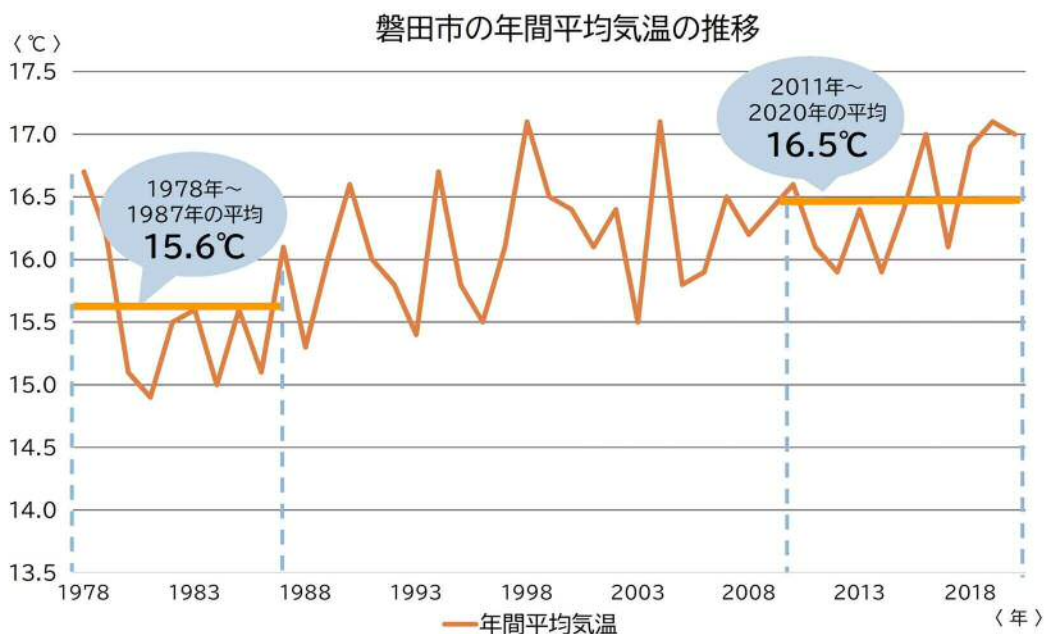
月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	合計	
降水量	月平均(mm)	59.5	79.6	157.0	179.9	163.6	211.7	232.5	145.4	219.5	220.6	90.6	68.7	1,828.2
気温	日平均(℃)	6.2	7.0	10.7	14.7	19.2	22.1	25.7	27.4	24.2	19.4	13.8	8.4	16.6
	最高(℃)	15.5	18.5	21.4	24.2	28.1	30.2	33.7	35.2	32.2	29.8	23.3	18.8	25.9
	最低(℃)	-2.3	-1.9	0.9	4.4	10.4	15.8	19.7	20.8	15.7	9.5	3.4	-0.3	8.0
日照時間	月平均(h)	215.7	189.3	209.9	214.0	231.5	168.5	193.3	236.0	173.0	168.8	183.6	205.1	2,388.6

(出典:気象庁ホームページ「過去の気象データ」を加工)

## これまでの気象の変化

### (1) 気温(年平均気温・最低気温・最高気温)

本市の年平均気温は、短期的な変動を繰り返しながら上昇しています。



(出典:気象庁ホームページ「過去の気象データ」を加工)

## (2)真夏日・猛暑日

最高気温 30℃以上の真夏日や最高気温 35℃以上の猛暑日は、いずれも増加傾向にあります。特に直近 10 年間(2012年~2021年)の真夏日は平均 44.8 日で、統計を開始した当初の10年間(1979年~1988年)の平均 16.3 日に比べると 2.7 倍と大きく増えています。

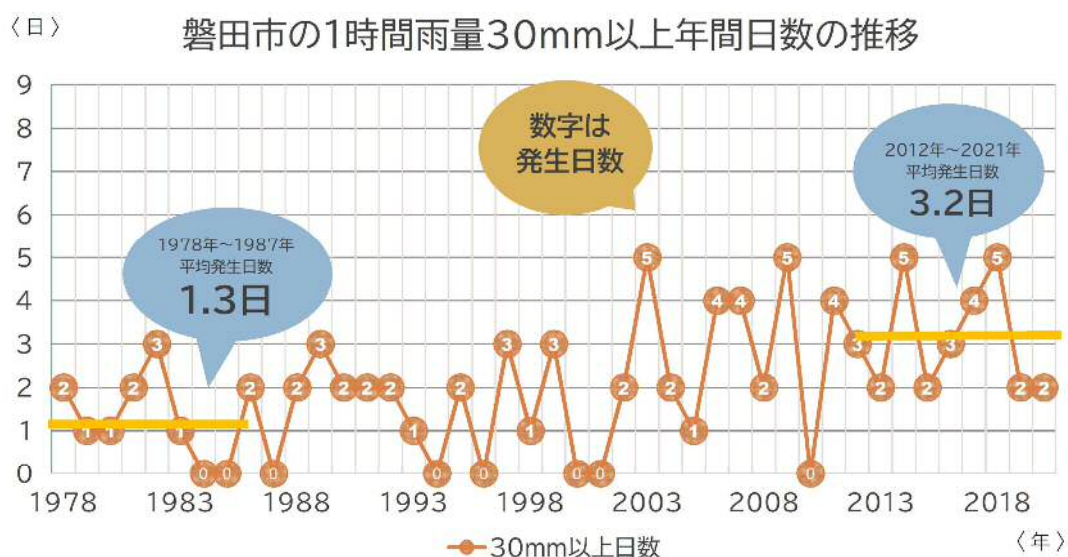


(出典:気象庁ホームページ「過去の気象データ磐田市の気温」)

## (3)降水量

年間降水量は、年ごとに明確な変動を確認できないものの、1時間の降水量が 30mmを超える日数は増加しています。

具体的には、直近10年間(2012年~2021年)の平均年間数は3.2日で、統計を開始した当初の10年間(1979年~1988年)の1.3日と比較すると約 2.4 倍に増えています。



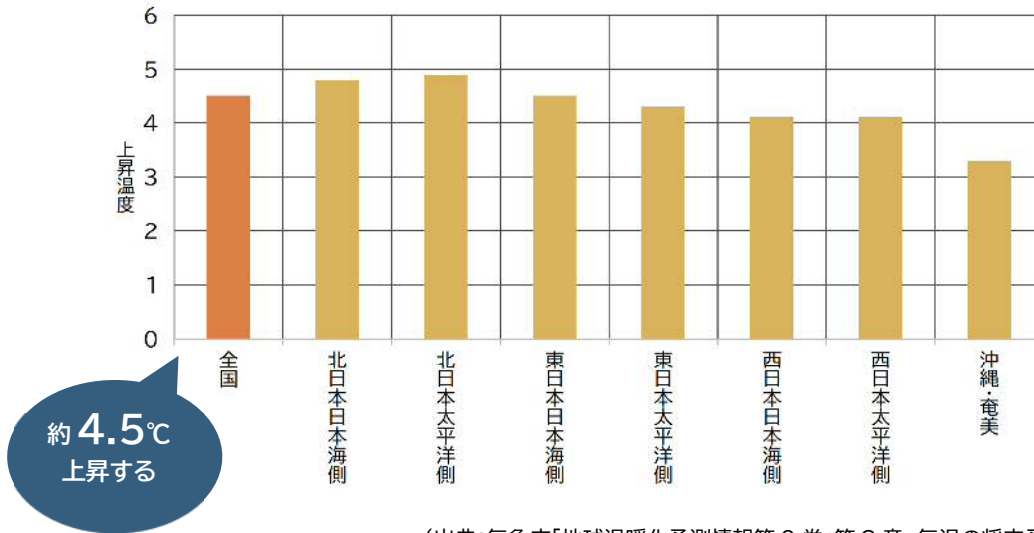
(出典:気象庁ホームページ「過去の気象データ磐田市の気温」)

## 気候・気象の将来予測

### (1) 気温

環境省は、最も地球温暖化が進んだ場合の想定として 21 世紀末(2076年~2095年)の日本において年平均気温が現在(1980年~1999年)より約4.5℃上昇するとしています。

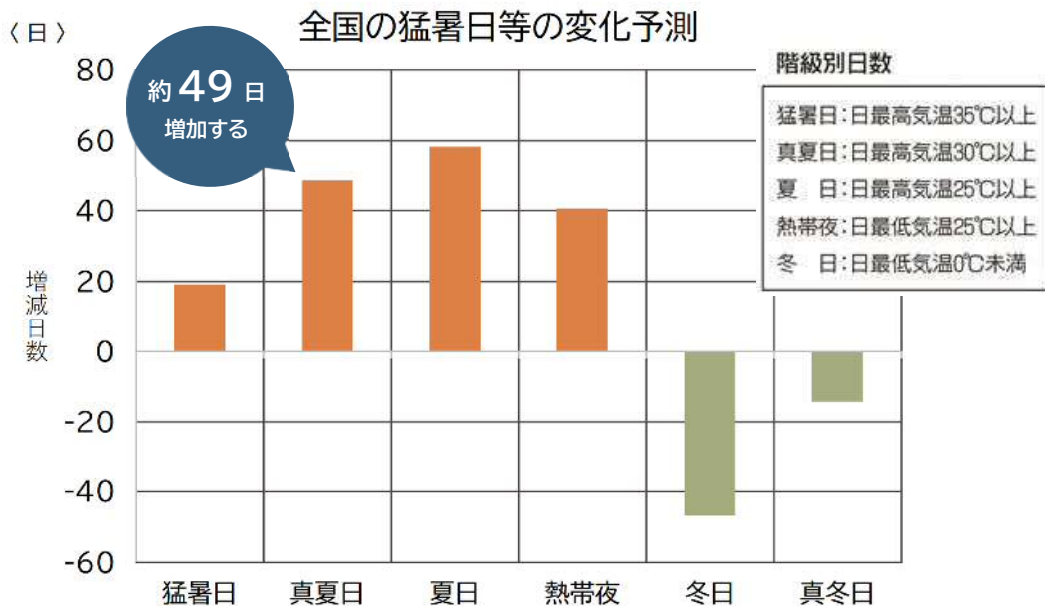
全国の年平均気温の変化予測



(出典:気象庁「地球温暖化予測情報第9巻」第2章 気温の将来予測を加工)

### (2) 真夏日・猛暑日

環境省は、最も地球温暖化が進んだ場合の想定として21世紀末(2076年~2095年)の日本における真夏日は年間約49日、猛暑日が年間約19日増加するとしています。



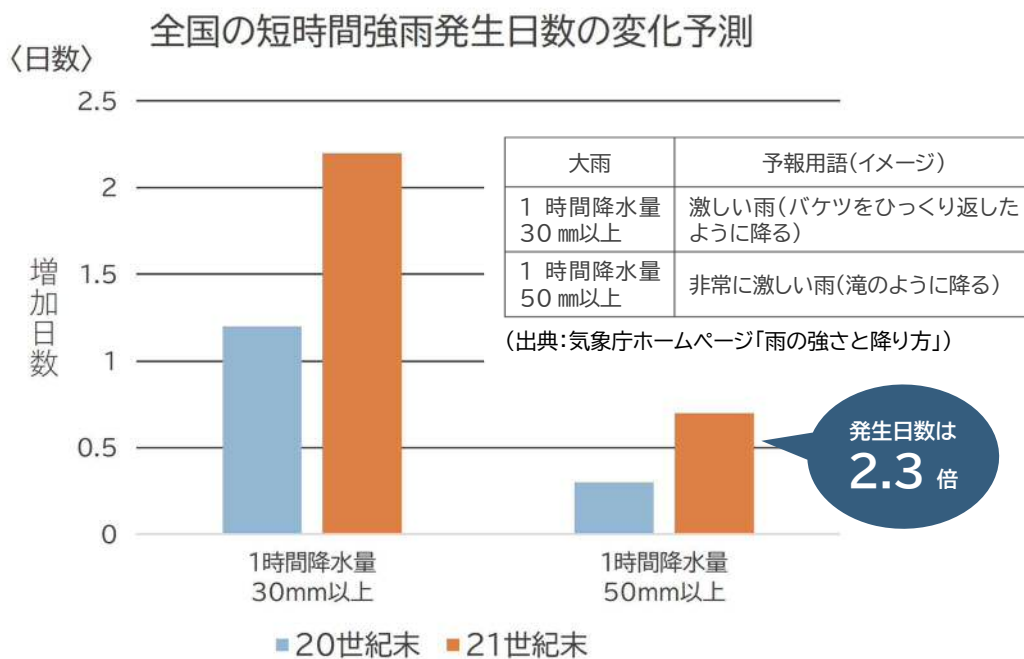
(出典:気象庁「地球温暖化予測情報第9巻」第2章 気温の将来予測を加工)

### (3)降水量

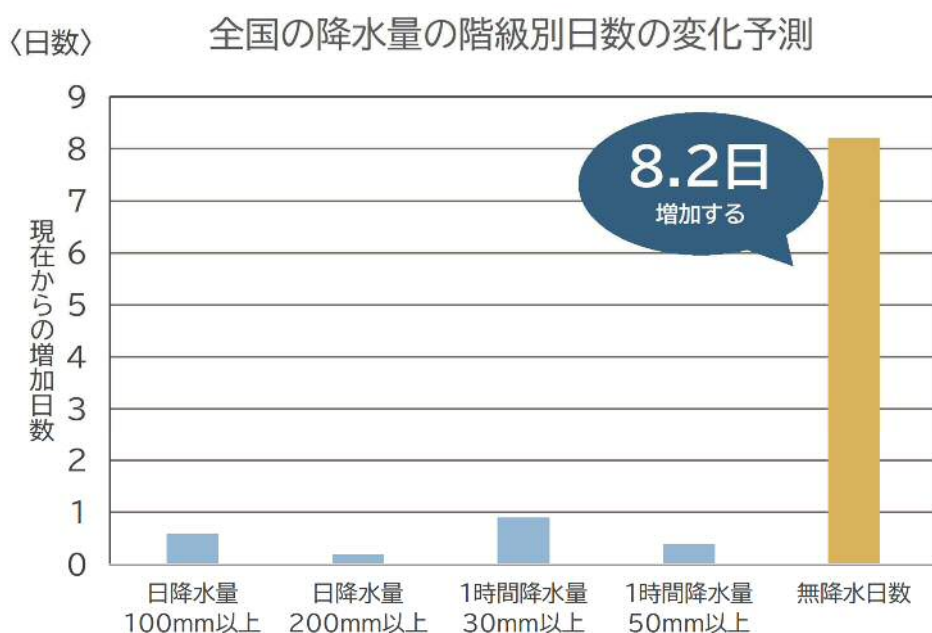
環境省は、最も地球温暖化が進んだ場合に全国平均の年降水量は20世紀末(1980年~1999年)と21世紀末(2076年~2095年)の間に明らかな変化はみられないと予測しています。

一方、100mm以上の大雨の発生日数については、約2回と20世紀末と比べて約1.4倍に増加すると予測しています。また1時間当たりの降水量30mm以上の短時間強雨の発生日数が約1.7倍、50mm以上が約2.3倍に増加すると見込んでいます。

また、日降水量が1.0mm未満の雨の降らない日数も増加すると予測しており、年間降水量が大きく変わらない中で、大雨や短時間強雨が増加し、一方で降水のない日も増加することになります。



(出典:環境省「気候変動影響評価報告」降水量・短時間強雨)



(出典:気象庁「地球温暖化予測情報第9巻」第3章 降水の将来予測)

本市は、温暖な気候や桶ヶ谷沼等の豊かな自然に恵まれている一方で、県下有数の製造品出荷額を誇るオートバイや自動車に代表される製造業が地域の産業を牽引しています。

このような人の営みと豊かな自然が調和する環境は、人々の健康を保ち、文化的な生活を営むことにつながっています。私たちは、この街に生まれてくる子どもたちや集う人々にこの恵みを長く引き継いでいかなければなりません。

しかし、地球温暖化をはじめとする環境問題は、深刻化の一途を辿っています。そして、それは私たちの日常生活や事業活動から生ずる環境負荷が大きな原因とされています。

様々な要素が複雑に絡み合って生じる環境問題は、市・市民・事業者がそれぞれ環境に対する影響を自覚する中で協力して解決していくことが大切です。

このことから「第2次環境基本計画後期計画」は、磐田市環境基本条例の理念や「水と緑が彩る、みんなが暮らしやすいまち磐田」を望ましい環境像として継承するとともに、2050年のカーボンニュートラルの実現を掲げ、市民・事業者・市の協働により環境の保全と創造に向けた取組を目指すこととします。

## 基本理念

- (1) 市民にとって健康で文化的な生活を営む上で欠くことのできない健全で恵み豊かな環境を保全し、これを将来の世代に継承すること。
- (2) 人と自然との共生の確保を目的とし、自然環境に恵まれた市の地域特性を生かすこと。
- (3) 環境への負荷の少ない持続的発展が可能な社会を実現するため、市、市民及び事業者は、その責務に応じた公平な役割分担の下に、自主的かつ積極的に取組むこと。
- (4) 地域における事業活動及び日常生活が地球全体の環境にも影響を及ぼすとの認識の下に、地球環境の保全に寄与すること。

【磐田市環境基本条例第3条 抜粋】



## 第3章

# 望ましい環境像と計画の体系



# 望ましい環境像

磐田市の豊かな自然は、繊細な均衡の下で成り立っています。しかし何気なく享受していることから、当たり前にあるものと思いがちです。私たちは、この自然と産業が調和した魅力あふれる環境を将来の世代に引き継いでいく責任を有しています。

この推進を目的とした磐田市環境基本計画は、市・市民・事業者がそれぞれの立場から協力して進めることが何より大切です。このために必要なイメージを共有するための長期的な目標が以下に示す『望ましい環境像』です。

そこには、水と緑に代表される本市の豊かな自然を保全・活用することで、暮らす人も働く人も幸せを実感し、多くの笑顔が溢れ・集まる「まち」を目指そうとする想いが込められています。

## 望ましい環境像

水と緑が彩る

みんなが暮らしやすいまち磐田



## 2 計画の体系

望ましい環境像を実現するため、基本方針を定めこの基本方針のもとに具体的な施策を推進していきます。

### 基本方針

1

#### 暮らしやすさが実感できる環境をつくります

暮らしやすさを実感するためには、爽やかな空気や美しい水を守ることが必要です。このため大気や水質等の現状を把握するとともに、監視や指導を着実にっていきます。

2

#### 豊かな自然環境を守ります

私たちの暮らしを包む山や川・海・森などの自然と、そこで生きる多くの生き物を市民共通の財産として守り育て、次世代に引き継いでいきます。

3

#### 自然・歴史文化とふれあう機会をつくります

良好な自然や歴史的な文化遺産がもたらす景観は、私たちが快適な暮らしを営んでいくために欠かせないものです。このため自然や歴史文化の特色を活かした暮らしやすいまちづくりを推進します。

4

#### 3R の取組みや環境にやさしい消費行動を推進します

環境負荷の少ない持続可能な社会を実現するためには、これまでの社会のあり方やライフスタイルを見直していく必要があります。このため資源の循環・ごみの減量と再資源化、水資源の適正利用等の促進に取り組めます。

5

#### 環境教育を推進します

時代とともに変わりゆく様々な環境問題を解決するには多くの市民や事業者が人と自然の関わりから学び、理解を深めることが大切です。このため幼児から大人まで広く環境に対する教育や活動の充実を図ります。

6

#### 地球温暖化対策に取り組めます

2050年カーボンニュートラルの実現に向けて市民・事業者それぞれが温室効果ガスを排出する当事者であることを認識するとともに、環境負荷の少ない製品やサービス、ライフスタイルを賢く選択することで、地球にやさしい持続可能な社会の実現を目指します。

## 実現に向けた施策

1

- 1 環境を保全するための適正な調査・監視・指導の実施
- 2 快適な生活環境の確保
- 3 迷惑防止条例を活用した意識啓発の推進

2

- 1 森林保全と緑化の推進
- 2 河川・海岸・農地の保全
- 3 生物多様性の確保

3

- 1 自然とふれあう場の創出・活用
- 2 周辺と調和した良好な景観の保全・創出
- 3 歴史文化とふれあう機会の創出・活用

4

- 1 3Rの推進と廃棄物の適正処理
- 2 環境に配慮した消費行動の推進
- 3 水循環の確保

5

- 1 環境教育の推進
- 2 環境保全活動の推進
- 3 環境情報の活用と協働による環境施策の推進

6

- 1 消費エネルギーの削減
- 2 再生可能エネルギーの普及促進
- 3 脱炭素社会の推進
- 4 森林吸収源の保全
- 5 気候変動適応策の推進



## 第4章

# 望ましい環境像の 実現に向けた施策

## 暮らしやすさが実感できる環境をつくります

人々が暮らしやすさを実感するためには、爽やかな空気や美しい水を守る必要があります。このため大気や水質等の現状を把握するとともに、監視や指導を着実に行っていきます。



環境指標	現状(2021年度)	目標値(2027年度)
<b>■水質に係る環境基準達成率</b> 河川における生物化学的酸素要求量(BOD)に関する環境基準を達成した測定地点の割合	100%	100%
<b>■大気に係る環境基準達成率</b> 二酸化硫黄(SO <sub>2</sub> )、二酸化窒素(NO <sub>x</sub> )、浮遊粒子状物質(SPM)、微小粒子状物質(PM2.5)に関する環境基準を達成した測定地点の割合	100%	100%
<b>■污水处理人口普及率</b> し尿・生活雑排水の処理人口の割合。具体には、公共下水道・農業集落排水・合併処理浄化槽により汚水が処理されている人口を住民基本台帳登録人口で除したもの。 ※目標値は「磐田市一般廃棄物処理基本計画」に準ずる	91.7%	95.0% (2026年度)

### 施策1-1 | 環境を保全するための適正な調査・監視・指導の実施

#### 環境の調査・監視・指導等

- 大気・水質・騒音等の調査を適正に行うことで環境の状態を把握する。
- 大気・水質・騒音等に係る市民の相談に適切に対応し、問題の早期解決に努める。
- 光化学オキシダントやPM2.5(微小粒子状物質)に関する情報を迅速に提供する。
- 水質事故等の原因者に対し改善に向けた指導を適正に行う。

#### 2 総合的な環境保全対策

- 事業所の新設や増設等の際に適正な指導を行うことで公害に関する苦情を未然に防止する。
- 都市計画法に基づく用途地域による土地利用の誘導により、住宅地と商工業地の混在を防止して良好な居住環境を保護する。

### 施策1-2 | 快適な生活環境の確保

#### 大気汚染・悪臭対策

- 屋外における焼却行為に関する広報を市民へ行うとともに、原因者に対し適正な指導をする。
- 悪臭防止法に基づき異臭の発生源等に適正な指導をする。
- 道路施設の適切な維持管理により歩行や自転車利用の安全・快適性を高め、自動車利用の削減につなげる。



## 2 騒音・振動対策

- 事業所の新設や増設等に係る届出に併せて騒音や振動に関する規制の遵守を指導する。
- 騒音規制法や振動規制法に基づき、自動車騒音等を調査、監視する。

## 3 水質汚濁対策

- 市街地や集落に公共下水道や農業集落排水を整備する。
- 下水道区域外における合併処理浄化槽の新設や転換に対し設置費用の一部を補助する。

## 4 事業者に対する啓発活動

- 磐田市環境保全推進協議会の環境保全に関する活動を広く事業者にも周知する。

# 施策1-3 | 迷惑防止条例を活用した意識啓発の推進

## 1 暮らしやすい生活環境の確保

- 監視パトロールの強化等により、ごみの不法投棄を防止する。
- 所有者に対し土地に繁茂する雑草木等の適切な管理を促す。
- 飼い主に対する啓発により、飼い犬や飼い猫の適正飼育を推進する。
- 日常生活で発生する音や臭いの原因者に周辺の環境に対する配慮を促す。

## 2 環境美化活動の推進

- 環境美化統一行動を実施して、地域の自然を守る意識の向上を図る。
- 環境美化指導員と連携したパトロール等で地域の不法投棄対策を促進する。
- 道路・河川・公園等の美化活動を行う市民ボランティアを「まち美化パートナー制度」の活用で支援する。

市民・事業者の主な取組み	市民	事業者
事業活動に伴う環境負荷を低減し、公害の発生抑制に努める。		●
音や振動等の市民からの相談に対し、協力して解決を図る。		●
施設の適正管理を行い、大気汚染の未然防止を図る。		●
適正な焼却を行い、周辺の生活環境に配慮する。	●	●
家庭生活の中で発生する騒音や振動・悪臭の防止に努める。	●	
事業活動の中で発生する騒音や振動・悪臭の対策に努める。		●
公共下水道及び農業集落排水区域内は下水道に接続することに努め、区域外は合併処理浄化槽への切り替えを図る。	●	●
まち美化パートナー制度等の美化活動に参加する。	●	●

## 豊かな自然環境を守ります

私たちの暮らしを包む山や川・海・森などの自然と、そこで生きる多くの生き物を市民共通の財産として守り育て、次世代に引き継いでいきます。



環境指標	現状(2021年度)	目標値(2027年度)
<b>■市民一人当たりの都市公園等面積</b> 都市公園等の市民一人当たりの確保量。その対象として民間開発等により開設された公園、交流センター、学校等のグラウンド、市民農園等を含む。 ※目標値は「磐田市緑の基本計画」に準ずる	15.79 m <sup>2</sup>	21.27 m <sup>2</sup> (2026年)
<b>■耕作放棄地面積</b> 1年以上作付けされず、今後数年の間に耕作する意志のない農地の面積	85.4 ha	85.0 ha
<b>■ベッコウトンボの定量調査発生数</b> 第4次レッドリストで絶滅危惧ⅠA類に指定されているベッコウトンボが例年行う個体数調査で確認できた頭数	67 頭	200 頭

### 施策2-1 | 森林保全と緑化の推進

#### 1 森林の保全と適正な管理

- 森林法に基づく「森林整備計画」を推進し、森林を適切かつ健全に整備する。
- 地域にあった樹種の植樹を行い、森林保全を推進する。
- 磐田原台地の斜面樹林地を本市の特色ある緑地・自然地として適切に保全する。

#### 2 緑地の保全と緑化の推進

- 都市緑地保全法に基づく「緑の基本計画」を推進し、総合的かつ計画的な緑化を推進する。
- 都市公園等の整備を拡充することで、緑化の向上と市民が憩う空間を確保する。
- 公園施設の長寿命化対策や適正な維持管理を行うことで、公園を安全・快適に利用できる環境を整える。
- 園や学校等におけるグリーンカーテンや芝生空間を適正に管理し、子どもたちの健全育成に向けた教育・保育環境の充実を図る。

### 施策2-2 | 河川・海岸・農地の保全

#### 1 河川の保全や管理

- 河川整備は、可能な限り生態系に配慮した工法等を採用する。
- 河川管理は、適正に浚渫や除草等を行うことで良好な環境の確保に努める。
- 自治会等による河川・水路の除草、清掃活動を支援する。
- 児童・生徒に向けた水辺の環境保全活動や河川に親しむ活動を推進する。

## 2 海岸林の保全・海岸の美化

- 防潮堤の法面へ植栽による緑化を実施する。
- 静岡県と協力して御前崎遠州灘県立自然公園を適切に管理することで利用促進に努める。
- 抵抗性クロマツや広葉樹等の植栽を実施する。
- 民間団体と協力して海岸保安林の適切な管理に努める。

## 3 農地の保全・管理

- 「農業振興地域整備計画」の適正な運用により、優良農地を確保する。
- 新たな担い手による農地利用を促進し、遊休農地等の有効利用を図る。
- 「鳥獣被害防止計画」に基づき、農作物に害を与える鳥獣等の対策を行う。

## 施策2-3 | 生物多様性の確保

### 1 貴重種・外来種等の対応

- 桶ヶ谷沼を適正に保全して、ベッコウトンボ等の絶滅のおそれのある動植物の保護を図る。
- 絶滅のおそれのある動植物が生息していることについて広く市民に周知する。
- 特定外来種に関する情報を収集し、広く市民に発信する。

### 2 生息・生育地の保全

- 県と協力して静岡県自然環境保全地域に指定されている桶ヶ谷沼とその周辺の自然環境を保全する。
- 民間団体等と協力して、里山や池沼等、生物の生息生育地を保全する。

### 3 生息状況調査の実施

- 民間団体と協力して、動植物の生息状況等を調査する。

市民・事業者の主な取組み	市民	事業者
森づくりにつながる間伐や植樹等の活動へ積極的に参加、協力する。	●	●
所有する山林や里山を適正に維持管理する。	●	●
海岸林や保安林の役割について理解を深め、保全に努める。	●	●
川や海の美化活動を推進し、積極的に参加する。	●	●
事業所の敷地にビオトープを造成し、生きものの生息・生育環境の創出に協力する。		●
地域の希少な動植物について理解を深め、捕獲や採取をしない。	●	●
野生動植物に対する理解を深め、共生に努める。	●	●
外来種について理解を深め、地域に持ち込まないようにする。	●	●

## 自然・歴史文化とふれあう機会をつくります

良好な自然や歴史的な文化遺産がもたらす景観は、私たちが快適な暮らしを営んでいくために欠かせないものです。このため自然や歴史文化の特色を活かした暮らしやすいまちづくりを推進します。



環境指標	現状(2021年)	目標値(2027年)
<b>■自然観察会等に参加した人数</b> <small>自然観察会や体験教室、環境保全啓発行事等の参加人数</small>	236人	700人
<b>■歴史文化とふれあう市の施策に「満足」している市民の割合</b> <small>普及啓発のための企画展等で実施するアンケート調査において、「満足」「良かった」等肯定的な回答の割合</small>	90.9%	90.0%
<b>■文化財関係施設の入館者数</b> <small>旧見付学校・旧赤松家記念館・埋蔵文化財センター・竜洋郷土資料館における年間入場者数</small>	28,259人	30,000人

### 施策3-1 | 自然とふれあう場の創出・活用

#### 1 自然とふれあう場の整備・活用

- 桶ヶ谷沼に生息する動植物を対象とした自然観察会を実施する。
- 公園や緑地などに自然を活かした憩いの空間、ふれあいの場を整備する。

#### 2 エコツーリズムの推進

- 自然とふれあうことのできる観光ルートを発掘・整備する。
- 農林水産業の体験ができる環境・施設の整備を支援する。
- 市民農園の利用を促進する。

### 施策3-2 | 周辺と調和した良好な景観の保全・創出

#### 1 景観形成の推進

- 開発や建築行為に対して、景観計画に基づく届出制度により良好な景観の誘導を図る。
- 屋外広告物について、周辺の街並みとの調和に配慮するよう誘導を図る。

#### 2 市民等と市の協働による景観形成

- 景観条例に基づく表彰制度を活用し、地域固有の景観づくりを促進する。
- 景観形成における市民や事業者の役割について啓発する。

## 施策3-3 | 歴史文化とふれあう機会の創出・活用

### 1 歴史文化遺産の保全

- 国指定文化財をはじめとする各種文化財の整備や保存活用を図る。
- 郷土に対する愛着と誇りが深まるよう、歴史的・文化的遺産の保護顕彰に努める。

### 2 歴史文化遺産の活用

- 歴史・郷土資料等の展示や地域史の紹介を通じて、歴史・文化の継承や学習に活用する。
- 地域の歴史文化への関心を高めることで、地域に対する愛着につながるよう広報活動や文化財の公開、学習会等を充実させる。

市民・事業者の主な取組み	市民	事業者
自然観察会や体験教室、講演会、シンポジウムなどに参加する。	●	●
事業所の敷地内や店舗等の緑化を推進する。		●
市民に対する農業体験や森林教室等を企画・実施する。		●
自然観察会や農水産業体験・森林教室等に参加する。	●	
敷地内の巨樹や古木等を保全する。	●	●
開発行為は、自然の地形をできる限り活かし、周辺の景観と調和するよう努める。		●
住宅や事業所を新築・改築する場合は、色彩や形状等を景観に配慮したデザインとする。	●	●
身近にある文化財等の歴史文化遺産の保護・保全に努める。	●	●
地域の祭りや伝統・文化を大切にし、後世に継承していく。	●	

## 3Rの取組みや環境にやさしい消費行動を推進します

環境負荷の少ない持続可能な社会を実現するためには、これまでの社会のあり方やライフスタイルを見直していく必要があります。このため資源の循環・ごみの減量と再資源化、水資源の適正利用等の促進に取り組めます。



環境指標	現状(2021年度)	目標値(2027年度)
<b>■1人1日当たりのごみ排出量</b> <small>市民一人が一日に排出する「家庭から排出されるごみ」と「事業活動で発生した産業廃棄物以外のごみ」の量。ただし、資源集団回収分を含まない。  <small>※目標値は「磐田市一般廃棄物処理基本計画」に準ずる</small> </small>	716g/人・日	696g/人・日
<b>■グリーン購入物品の購入率</b> <small>市が購入する物品のうちグリーン購入法の特定品目について、グリーンマークのあるものを購入した比率</small>	94.8%	100%
<b>■上水道有効率</b> <small>「料金の対象となった水量」と「消火など料金に関係なく有効に利用された水量」の合計を送り出した総給水量で除したものの有効水量(有収水量+無収水量)÷総給水量</small>	86.6%	88.7%

### 施策4-1 | 3Rの推進と廃棄物の適正処理

#### 1 総合的な廃棄物対策の推進

- 「一般廃棄物処理基本計画」に基づき、ごみの減量及び再資源化を計画的に進める。

#### 2 3Rの推進

- 持続可能な資源循環型社会の定着を図るため、3Rの取組みを推進する。
- 市・市民・事業者が協働して、食品ロス及びプラスチックごみの削減に取り組む。

#### 3 ごみの適正処理

- わかりやすい「ごみ分別ガイドブック」「ごみカレンダー」「ごみ分別アプリ」などを活用して市民に対する意識啓発を行う。
- 廃棄物を適正に処理するため、廃棄物処理施設の整備・管理を計画的に進める。

#### 4 不法投棄の防止

- 不法投棄パトロールを実施するとともに、確認した投棄物については調査等を行う。
- 監視カメラの設置や不法投棄防止看板の貸与とともに、不法投棄防止に関する啓発活動を行う。
- 警察や関係自治体の連携体制を強化して、不法投棄を監視・指導する。

## 施策4-2 | 環境に配慮した消費行動の推進

### 1 環境にやさしい消費行動の推進

- 環境に配慮した消費行動がとれる意識の醸成に市民団体等と協働で取り組む。

### 2 グリーン購入の推進

- 市の物品購入等にグリーンマークやエコマーク製品を対象とした購入を行うなど、グリーン購入の推進を図る。

## 施策4-3 | 水循環の確保

### 1 水資源の計画的利用

- 「水道事業ビジョン」に則り、水資源を計画的に利用する。
- 計画的に老朽管を更新して、無効水量（漏水量）の減量を図る。

### 2 総合的な地下水の保全

- 静岡県地下水の採取に関する条例に基づき、地下水採取の適正化や地下水源の保全を図る。

### 3 雨水の浸透や水源かん養の促進

- 道路や公園は、可能な限り舗装や排水路等に雨水の浸透機能を付加した整備を取り入れる。
- 森林の持つ水源かん養機能を保全するため、事業者や民間団体が行う植樹や伐採などの保全活動を支援する。

市民・事業者の主な取り組み	市民	事業者
ごみの分別と排出方法を守り、再資源化に努める。	●	●
家庭や事業所などから発生する食品ロスやプラスチックごみの削減に取り組む。	●	●
食材の使い切りや食べ残しの削減、生ごみの水切りを行う。	●	
事業活動に伴う廃棄物は、最終処分まで責任を持って処理する。		●
産業廃棄物管理責任者を設置するなど関係法令を遵守する。		●
不法投棄がされにくい清潔な環境を維持する。	●	●
廃棄物処理は適正な事業者を選択する。	●	●
原材料や製造工程、廃棄時も含め環境に配慮した製品やサービスを選択する。	●	●
地元で作られた製品やサービスを積極的に活用し、地産地消に努める。	●	●
家庭や事業所の節水を心がける。	●	●

## 環境教育を推進します

時代とともに変わりゆく様々な環境問題を解決するには、多くの市民や事業者が人と自然の関わりから学び、理解を深めることが大切です。このため幼児から大人まで広く環境に対する教育や活動の充実を図ります。



環境指標	現状(2021年)	目標値(2027年)
<b>■環境教育に取り組む学校の割合</b> <small>地球温暖化防止に関することなど環境教育に取り組んでいる公立小学校の割合</small>	100%	100%
<b>■学校給食における残食率</b> <small>公立小中学校における学校給食の残食率</small>	2.6%	2.3%
<b>■協働による環境教育に取り組む園の割合</b> <small>環境保全団体や地域と協働で環境教育に取り組んでいる公立保育園、幼稚園、こども園の割合</small>	87.0%	100%

### 施策5-1 | 環境教育の推進

#### 園や学校、地域等における環境教育の推進

- 人と自然の関わりを学ぶことで身近な環境の課題を認識し、日常生活から環境負荷を減らす行動を実践する意識を養う。
- 幼稚園・保育園等で動植物等に触れる機会を増やすことで、幼児期から自然を大切にする心を育む。
- 地球温暖化や再生可能エネルギー等を題材にした授業を行うなどして、環境の保全や負荷低減の重要性について児童・生徒の理解を深める。
- 健康づくりの指針である「健幸いわた 21」に基づき、環境にやさしい心を育む食育の推進に効果的かつ効率的に取り組む。

#### 2 環境体験学習の推進

- 桶ヶ谷沼ビジターセンター等を環境教育の場として活用する。
- 市民や事業者に向けた学びの場等を創出し環境保全に対する意識を啓発する。
- 園や学校へ環境に貢献する団体等の情報を提供し、協働による学習の機会を増やす。

### 施策5-2 | 環境保全活動の推進

#### 各主体の環境保全活動の推進

- 市民や事業者等が行う環境教育や環境保全活動を支援する。



## 施策5-3 | 環境情報の活用と協働による環境施策の推進

### 1 環境情報の積極的な提供・活用

- 環境資源を市ホームページ等で積極的に発信する。
- 市民や団体・事業者・園や学校等が行う環境教育や環境に関する取組みの情報を広く発信する。

### 2 環境基本計画の推進・見直し

- 第2次環境基本計画後期計画の進捗を毎年度検証する中で報告書を作成し、市ホームページで公開する。
- 市・市民・事業者の協働により推進し、その進捗状況を踏まえ、第3次環境基本計画を策定する。

### 3 協働による環境施策の推進

- 環境市民会議を開催し、市民や事業者、有識者などから環境施策等に対する多様な提言を受けるとともに、その政策推進に向けた協力を仰ぐ。
- 市民活動団体や事業者等の様々な団体等と協働し、家庭や地域における啓発に努め市民一人ひとりが3Rや省エネ行動を実践するよう推進する。
- 市民活動団体や事業者等の様々な団体等と協働し、環境課題に対応する。

市民・事業者の主な取組み	市民	事業者
自然観察会や体験教室、環境保全講演会等に積極的に参加する。	●	●
環境に関心を持ち、生涯を通じて環境教育・環境学習に取り組むよう心がける。	●	●
事業者は環境に関連する法令を遵守し、従業員に対する環境教育を実施するよう努める。		●
園や学校の環境教育の取組みに協力し、資料提供・講師派遣や施設見学等を実施する。		●
環境についての情報を広く収集し、情報提供に協力する。	●	●
環境保全団体の活動に積極的に参加・協力する。	●	●
日常生活における環境への配慮について学び、家庭や職場で共有する。	●	●
環境基本計画に関心を持ち、主体的に取組みを実践する。	●	●



## 第5章

# 地球温暖化対策

磐田市地球温暖化対策実行計画(区域施策編)

磐田市気候変動適応計画

地球温暖化が原因とされる集中豪雨による土砂災害や河川の氾濫等が増加し、市民の安全が脅かされています。このため 2050 年カーボンニュートラルの実現を目指し、温室効果ガスやエネルギーの削減により地球温暖化の防止や気候変動の緩和の実現に努めます。



## 目的

国や静岡県の実施も踏まえつつ、市民・事業者・市がそれぞれ主体となって連携しながら、温室効果ガスの排出量を削減するとともに、進行する気候変動の備えも図っていくことを目的とします。

## 位置づけ

本章は、これまでの地球温暖化対策に加え、新たに 2050 年のカーボンニュートラルの実現を目指す視点を加え、「基本方針 6 地球温暖化対策に取り組みます」の中で、具体的な施策を示していきます。

また、地球温暖化対策の推進に関する法律第 21 条に基づく地方公共団体実行計画として「磐田市地球温暖化対策実行計画（区域施策編）」、気候変動適応法第 12 条に基づく「磐田市気候変動適応計画」として位置づけます。

## 対象とする温室効果ガス

地球温暖化対策の推進に関する法律に基づき削減対象とする 7 種類のガス（二酸化炭素、メタン、一酸化二窒素、ハイドロフルオロカーボン類、パーフルオロカーボン類、六ふっ化硫黄、三ふっ化窒素）とします。

なお、これらのうち温室効果ガスの 75% 以上を占めると言われる二酸化炭素を施策の主な対象とします。

温室効果ガスの種類と主な排出要因

温室効果ガスの種類		主な排出要因
二酸化炭素(CO <sub>2</sub> )	エネルギー起源 CO <sub>2</sub>	再生可能エネルギー以外の電力や石油ガスの使用
	非エネルギー起源 CO <sub>2</sub>	廃棄物の焼却や製品の製造
メタン(CH <sub>4</sub> )		燃料の燃焼、工業プロセスの化学反応、自動車走行、農業分野の耕作や畜産、廃棄物の焼却、廃棄物の埋立、排水処理
一酸化二窒素(N <sub>2</sub> O)		燃料の燃焼、工業プロセスの化学反応、自動車走行、農業分野の耕作や畜産、廃棄物の焼却、排水処理
ハイドロフルオロカーボン類(HFCs)		製品の製造
パーフルオロカーボン類(PFCs)		アルミニウムや半導体素子等の製造
六ふっ化硫黄(SF <sub>6</sub> )		マグネシウム合金の鋳造、半導体素子の製造
三ふっ化窒素(NF <sub>3</sub> )		半導体素子等の製造

(出典:環境省「地方公共団体実行計画(区域施策編)策定・実施マニュアル(本編)」温室効果ガス排出量の推計・要因分析を加工)

## 地球温暖化に対する二つの施策(緩和と適応)

地球温暖化対策は、原因となる温室効果ガスの排出を抑制し、この進行を緩和する施策(緩和策)と地球温暖化による影響に備える施策(適応策)に分類することができます。これまで取り組んできた省エネルギーの推進や再生可能エネルギーの導入は、温室効果ガスの排出を抑制する緩和策であり、引き続きこの施策を着実に実施していきます。

一方で、これらの施策を十分に実施したとしても、大気中に蓄積された温室効果ガスの影響は今後も続くと考えられています。そのため集中豪雨等の気候変動の影響に備える適応策を整えることで、私たちを取り巻く社会や経済の健全な発展、自然環境の保全を図っていきます。

このことから「地球温暖化対策に取り組みます(基本方針6)」は、消費エネルギーの削減や再生可能エネルギーの普及促進等を掲げた緩和策と気候変動に備える適応策の2つに分けて示していきます。

なお、地球温暖化対策に向けた施策のうち廃棄物の削減や資源循環に係る部分は、本計画の「基本方針4 3R の取組みや環境にやさしい消費行動を推進します」(28頁)の中で整理したことから、本施策に含めません。



(出典:「気候変動適応情報プラットフォーム(A-PLAT)ホームページ」)

### 地球温暖化対策の施策

地球温暖化対策に向けた施策	具体的な施策
<b>1 緩和策</b> 地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出を抑制し、この進行を緩和する施策 ※地球温暖化対策の推進に関する法律第 21 条に基づく <b>「磐田市地球温暖化対策実行計画(区域施策編)」</b>	6-1 消費エネルギーの削減
	6-2 再生可能エネルギーの普及促進
	6-3 脱炭素社会の推進
	6-4 森林吸収源の保全
<b>2 適応策</b> ※地球温暖化による影響に備える施策 <b>「磐田市気候変動適応計画」</b>	6-5 気候変動適応策の推進

## 「地域脱炭素化促進事業」に関する考え方

令和 3 年 6 月の地球温暖化対策の推進に関する法律の改正で、同法に「脱炭素社会の実現」が基本理念として明記されるとともに、地方自治体が取組むべき「地域脱炭素化事業」が盛り込まれました。

この事業は、地域の実情に即した再生可能エネルギーの活用による脱炭素化や環境保全と社会経済の持続的な発展を目的としています。本市は、2030 年度の温室効果ガスの削減目標と 2050 年の脱炭素社会の実現を目指して、同事業を推進していきます。

### 1 目標

2030 年度の温室効果ガスの削減目標と 2050 年の脱炭素社会の実現

### 2 対象となる促進区域

市の所有施設や未利用地

### 3 地域脱炭素化促進施設の種類の種類

太陽光等を活用した再生可能エネルギー発電施設

### 4 地域の脱炭素化の取組に関する事項

環境教育プログラムの提供

### 5 地域脱炭素化促進施設の整備と併せて実施すべき取組み

#### ① 地域の環境を保全するための取組み

脱炭素化を促進する施設の整備における関連する法令やガイドラインの遵守

#### ② 地域の経済及び社会の持続的発展に関する取組み

脱炭素化を促進する施設で発電した電力を促進区域における公共施設で活用  
脱炭素化を促進する施設を災害時の非常用電源として活用

# 温室効果ガス排出の現状

## 本市の温室効果ガス排出量の推移

2019(令和元)年度の温室効果ガス総排出量は約158万トンであり、温室効果ガスの削減に関し基準となる年度である2013(平成25)年度と比較すると約26.6%減少しています。

また、2019(令和元)年度の温室効果ガス排出量の内訳は、二酸化炭素が91.5%と最も多く、次いでハイドロフルオロカーボン類が4.7%となっています。

磐田市の温室効果ガス排出量の推移

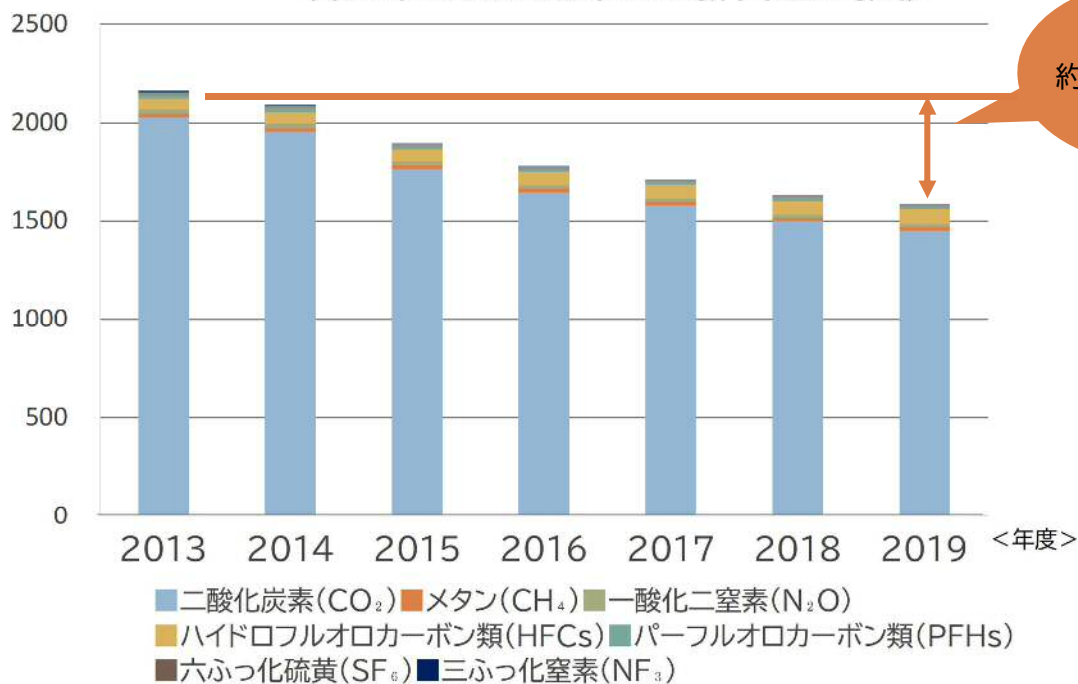
<t-CO<sub>2</sub>>

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度	2017年度	2018年度	2019年度
二酸化炭素(CO <sub>2</sub> )	2,028.4	1,955.6	1,764.0	1,644.0	1,578.2	1,496.2	1,449.9
メタン(CH <sub>4</sub> )	16.7	17.3	17.1	17.0	17.1	17.0	17.2
一酸化二窒素(N <sub>2</sub> O)	22.4	22.4	19.3	17.7	17.0	16.2	16.9
ハイドロフルオロカーボン類(HFCs)	53.6	58.0	61.1	67.9	69.1	71.7	75.1
パーフルオロカーボン類(PFHs)	19.4	19.7	18.3	17.5	16.6	15.3	15.8
六ふっ化硫黄(SF <sub>6</sub> )	12.2	11.9	11.5	11.2	9.8	9.0	9.3
三ふっ化窒素(NF <sub>3</sub> )	9.5	6.6	3.2	3.3	2.1	1.2	1.2
合計	2,162.3	2,091.5	1,894.2	1,778.5	1,710.0	1,626.7	1,585.3

(出典:「磐田市地域再生可能エネルギー導入目標等調査報告書」温室効果ガス排出量の現状調査)

<千T-CO<sub>2</sub>>

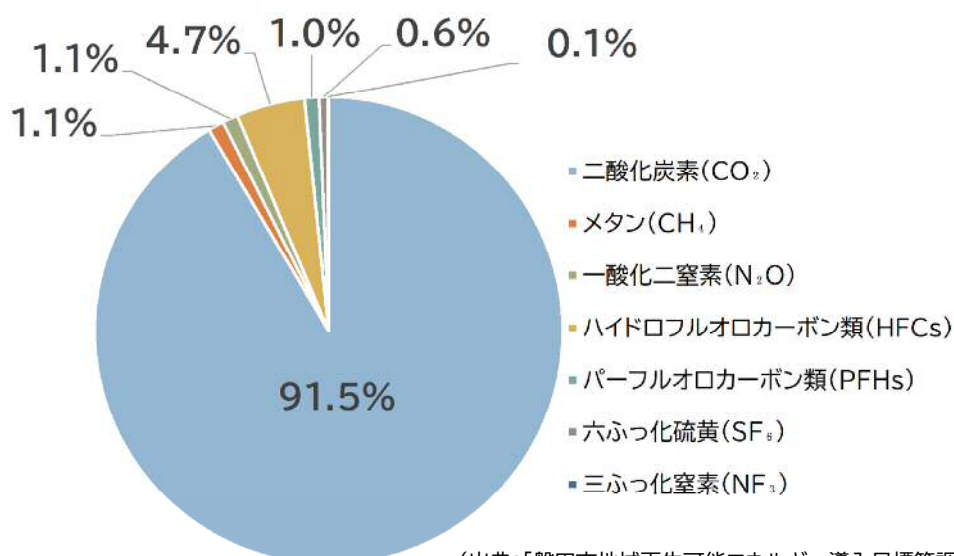
磐田市の温室効果ガス排出量の推移



全体で  
約 **26.6%**  
の減少

(出典:「磐田市地域再生可能エネルギー導入目標等調査報告書」温室効果ガス排出量の現状調査)

## 2019年度 磐田市の温室効果ガス排出量割合



(出典:「磐田市地域再生可能エネルギー導入目標等調査報告書」温室効果ガス排出量の現状調査)

## 部門・分野の考え方

温室効果ガスの排出量は、温暖化対策に向けた施策に対応しやすいよう、国の研究所や統計区分に基づき下表のとおり部門や分野に分けて整理しています。

ガス類は、エネルギーの消費に伴う「エネルギー起源 CO<sub>2</sub>」とそれ以外の「エネルギー起源 CO<sub>2</sub> 以外のガス」の2つに分類しています。このうち「エネルギー起源 CO<sub>2</sub>」は、「産業部門」、「業務その他の部門」、「家庭部門」、「運輸部門」「エネルギー転換部門」の5つの部門に区分しています。

また、「エネルギー起源 CO<sub>2</sub> 以外のガス」は、「燃料の燃焼分野」、「工業プロセス分野」、「農業分野」、「廃棄物分野」の4つの部門に区分しています。

## 部門・分野別の温室効果ガスの排出要因

分類	部門・分野	温室効果ガスの主な排出要因	排出するガス	
エネルギー起源 CO <sub>2</sub>	産業部門	製造業	工場や事業場における電気や熱の消費	二酸化炭素
		建設業/鉱業		
		農林水産業		
	業務その他部門	商業・サービス業等の電気や熱、ガスの消費		
	家庭部門	電気や熱、ガス等の消費		
	運輸部門	自動車(貨物)	輸送業における電気や熱等の消費	
		自動車(旅客)	自家用車やタクシーの運行業務における電気や熱の消費	
鉄道		エネルギー消費		
エネルギー起源 CO <sub>2</sub> 以外のガス	燃料の燃焼分野	燃料の燃焼	燃焼設備にける燃料の燃焼	メタン・一酸化二窒素
		自動車走行	ガソリンの燃焼	メタン・一酸化二窒素
	工業プロセス分野	工業材料の化学反応	二酸化炭素・メタン・一酸化二窒素	
	農業分野	耕作	水田の耕作	メタン・一酸化二窒素
		畜産	家畜の飼育	メタン・一酸化二窒素
		農業廃棄物	農業廃棄物の焼却	メタン・一酸化二窒素
	廃棄物分野	焼却処分	廃棄物の焼却	二酸化炭素・メタン・一酸化二窒素
		埋め立て処分	廃棄物の埋立	メタン
		排水処理	排水の処理	メタン・一酸化二窒素
		原燃料使用等	廃棄物の焼却、製品の製造	二酸化炭素・メタン・一酸化二窒素
代替フロン等4ガス分野	金属の生産や製品の製造	フロン類		

(出展:環境省 地方公共団体実行計画(区域施策編)策定・実施マニュアル)



## ■ 部門別の二酸化炭素排出量

温室効果ガスの排出量のうち、最も多くを占める二酸化炭素の排出量を部門別に分類すると産業部門が最も多く、全体の約60%を占めています。

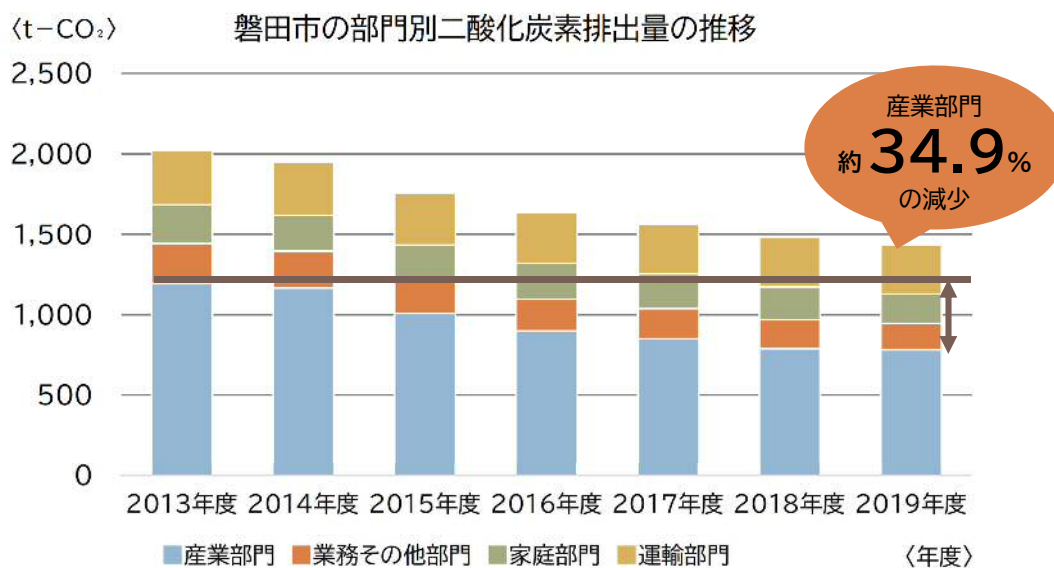
また、2019(令和元)年の二酸化炭素排出量を2013(平成25)年度のものと比較すると、約28.5%減少し、産業部門は約34.9%減少しています。

磐田市の部門別二酸化炭素排出量の推移

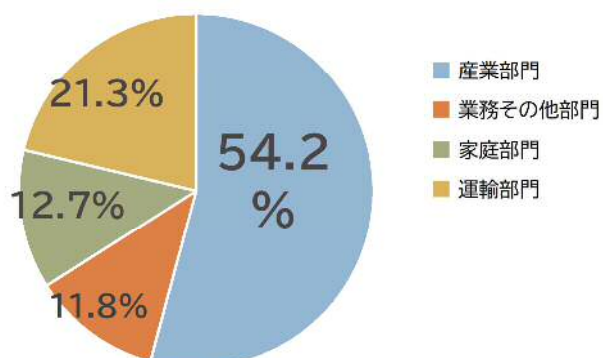
〈千t-CO<sub>2</sub>〉

	2013年度	2014年度	2015年度	2016年度	2017年度	2018年度	2019年度
産業部門	1,195.2	1,167.7	1,009.4	902.0	850.4	785.4	777.0
業務その他部門	246.3	227.3	205.3	196.2	188.3	183.8	169.2
家庭部門	245.4	228.5	219.5	221.2	214.8	203.4	182.7
運輸部門	336.2	324.8	322.7	318.9	315.4	311.2	305.1
合計	2,023.1	1,948.3	1,756.9	1,638.3	1,568.9	1,483.8	1,434.1

(出典:「磐田市地域再生可能エネルギー導入目標等調査報告書」温室効果ガス排出量の現状調査)



2019年度 磐田市の部門別二酸化炭素排出量の内訳



(出典:「磐田市地域再生可能エネルギー導入目標等調査報告書」温室効果ガス排出量の現状調査)

## 温室効果ガス排出量の将来予測

2050年のカーボンニュートラルを目指すため、まず温室効果ガスの排出量の状況を推計する必要があることから、人口や経済等の将来動向を統計資料の数値を参考に2030年と2050年の二酸化炭素の排出量を算出します。

また推計は、今後追加的な対策をとらず設備等の技術や性能・生活の様式が現時点のまま推移した「① 脱炭素に向けた追加の対策を実施しない場合」と新たな省エネルギーの推進や再生可能エネルギーの導入等の脱炭素に向けた対策を行う「② 脱炭素に向けた追加の対策を実施する場合」の2つに分けて考えます。

### ①脱炭素に向けた追加の対策を実施しない場合

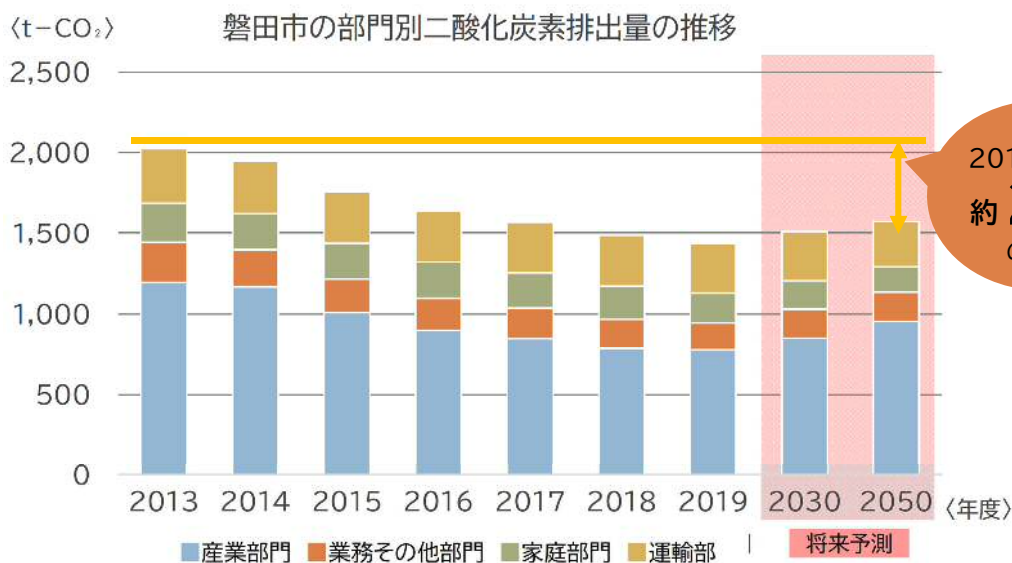
2050年度の二酸化炭素の排出量は、予測される人口の推移や経済成長率を参考に推計したところ、将来推計人口の減少により社会規模が縮小されることから2013年度の同排出量と比較し、約22%減少すると予測されます。

磐田市の部門別二酸化炭素排出量の推移

〈千t-CO<sub>2</sub>〉

	2013年度	2018年度	2019年度	2030年度(2013年度比)	2050年度(2013年度比)
産業部門	1,195.2	785.4	777.0	855.0 (-28%)	957.0 (-20%)
業務その他部門	246.3	183.8	169.2	176.0 (-29%)	179.0 (-27%)
家庭部門	245.4	203.4	182.7	174.0 (-29%)	155.0 (-37%)
運輸部門	336.2	311.2	305.1	302.0 (-10%)	283.0 (-16%)
合計	2,023.1	1,483.8	1,434.1	1,507.0 (-26%)	1,574.0 (-22%)

将来予測



## ■ ②脱炭素に向けた追加の対策を実施する場合

2050年度のカーボンニュートラルを達成した場合の将来予測は、以下のとおりです。

脱炭素社会は、エネルギー使用における省エネルギー化や再生可能エネルギーの更なる拡大を進めることに加え、革新的な技術の開発が無ければ達成できないものです。

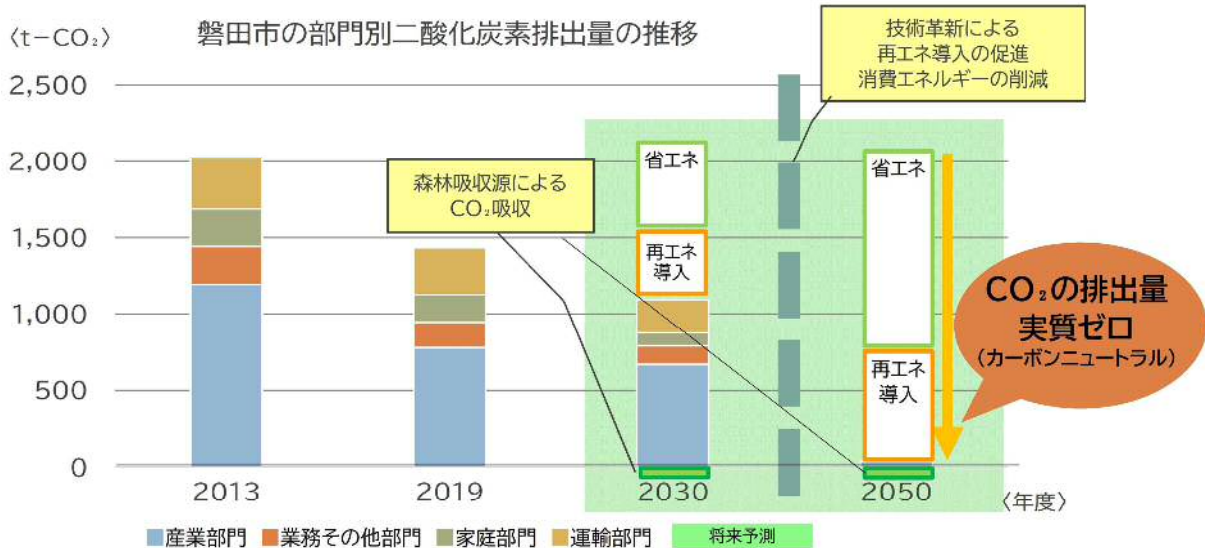
これを踏まえ 2050 年の状況を推測すると、2013年度の二酸化炭素の排出量から省エネルギーの推進により約 65.0%が削減、再生可能エネルギーの最大限の導入により約 32.9%が削減されることになります。削減が難しい残りの 2.1%を森林の二酸化炭素吸収により相殺し、実質ゼロとなります。

磐田市の部門別二酸化炭素排出量の推移

(千t-CO<sub>2</sub>)

	2013年度	…	2019年度	2030年度(2013年度比)	2050年度(2013年度比)
産業部門	1,195.2	…	777.0	669.3 (-44%)	41.7 (-97%)
業務その他部門	246.3	…	169.2	120.7 (-51%)	0.0 (-100%)
家庭部門	245.4	…	182.7	83.5 (-66%)	0.0 (-100%)
運輸部門	336.2	…	305.1	218.5 (-35%)	0.0 (-100%)
合計	2,023.1	…	657.1	1,092.0 (-46%)	41.7 (-100%)

将来予測



# 温室効果ガス排出量の削減目標

地球温暖化が理由と思われる集中豪雨による浸水や猛暑による熱中症が増加傾向にあり、更なるリスクの増大等も懸念されています。このように温室効果ガスの増加による気候変動は、私たちの健康や経済に直接的な影響を及ぼす喫緊の課題となっています。

本市は、温室効果ガス排出量の削減目標を定め、そこを目指し施策を推進することで持続可能な社会を将来の世代に引き継いでいきます。

## 削減目標の考え方

本市の温室効果ガス排出量の削減目標は、2021（令和3）年に国が示した目標を踏まえ、2030（令和12）年度までに、2013（平成25）年度の排出量から46%の削減を目指します。また、長期的な目標として2050年に温室効果ガス排出量の実質ゼロ（カーボンニュートラル）を目指します。

## 長期的な温室効果ガス排出量削減目標

環境指標	現状 2021年度	目標値 2030年度	目標値 2050年度
市域の温室効果ガス排出量削減率 <small>市域全体における温室効果ガス排出量の削減率(2013年度比)</small>	20.1% (2018年度)	<b>46%</b> (2030年)	<b>100%</b>
市の施設の温室効果ガス排出量削減率 <small>市の事務事業における温室効果ガス排出量の削減率(2013年度比)</small>	25.7%	<b>46%</b> (2030年)	<b>100%</b>

## 部門別の二酸化炭素排出量の削減目標

〈t-CO<sub>2</sub>〉

部門	2013年度	2019年度	目標値 2030年度 (2013年度比)	目標値 2050年度 (2013年度比)
産業部門	1195.2	777.0	669.3 (-44%)	41.7 (-97%)
業務その他部門	246.3	169.2	120.7 (-51%)	0 (-100%)
家庭部門	245.4	182.7	83.5 (-66%)	0 (-100%)
運輸部門	336.2	305.1	218.5 (-35%)	0 (-100%)

# (基本方針6) 地球温暖化対策に取り組みます

2050年カーボンニュートラルの実現に向けて市・市民・事業者それぞれが温室効果ガスを排出する当事者であることを認識するとともに、環境負荷の少ない製品やサービス、ライフスタイルを賢く選択することで、地球にやさしい持続可能な社会の実現を目指します。



環境指標	現状(2021年度)	目標値(2027年度)
<b>■市の施設の温室効果ガス排出量削減率</b> <small>市の事業における温室効果ガス排出量の削減率(2013年度比)</small>	25.7%	46% (2030年度)
<b>■住宅用太陽光発電システムの導入件数</b> <small>10kW未満の太陽光発電設備の導入件数 ※目標値は「磐田市総合計画」に準ずる</small>	7,407件	9,000件 (2026年度)
<b>■地球温暖化に関する啓発事業の参加人数</b> <small>地球温暖化対策に関する学習に参加した小中学校の児童生徒数</small>	1,299人	1,300人

## 1 | 緩和策

### 施策6-1 | 消費エネルギーの削減

#### 1 市の施設等における削減

- 施設等の適正な維持管理を行う中で、新設や更新に際しエネルギー使用の効率化を目指す。
- 公用車の更新計画を適宜見直す中で、次世代自動車の導入を検討する。
- 消費エネルギーの削減につながる行動を率先して推進する。

#### 2 家庭における削減

- 消費エネルギーの削減に関する情報を提供する。
- HEMS等使用するエネルギーの最適化を目指すシステムの導入を支援する。
- 消費エネルギーの削減につながる行動を推進する。

#### 3 事業活動に伴う削減

- 建物等の改修や省エネ機器の導入で環境負荷の低減を図る事業者を支援する。
- 省エネ法や関係する補助制度の情報を提供する。
- エコアクション21等の環境マネジメントシステムの導入により消費エネルギーの削減を目指す事業者を支援する。

### 施策6-2 | 再生可能エネルギーの利用促進

#### 1 市の施設等における利用促進

- 施設や所有地について再生可能エネルギー設備の設置に向けた可能性を調査・検討し導入を目指す。

#### 2 家庭における利用促進

- 住宅用太陽光発電システムや蓄電池等、家庭で活用できる再生可能エネルギー設備の設置を促進する。

#### 3 事業活動に伴う利用促進

- 中小企業等の事業活動における再生可能エネルギーの普及・利用を促進する。

## 4 地域における普及促進

- 地域資源を活用した再生可能エネルギーの適切な導入について研究する。
- 地域と調和した再生可能エネルギー発電事業を推進する。

### 施策6-3 | 脱炭素社会の推進

#### 1 地球温暖化に関する意識啓発や情報提供

- 地球温暖化対策に関する情報を積極的に収集し、広く市民・事業者に配信する。
- 小中学生に向けた地球温暖化に関する啓発事業を実施する。

#### 2 環境に配慮した事業経営の実現に向けた支援

- 脱炭素の先進的な事例を事業者を紹介する。
- 在宅勤務に関する環境整備について事業者に向けた啓発を図る。
- 事業者の脱炭素に関する研究開発や新技術の導入を支援する。
- カーボンニュートラルに配慮した工業用地の整備を目指す。

#### 3 交通に関する脱炭素の推進

- 磐田市地域公共交通計画に基づき、持続可能な公共交通政策を推進する。
- 公共交通の利用を促進する。
- AIや自動運転技術の活用など新たな公共交通の導入を研究する。
- 都市基盤の整備に徒歩や自転車の利用を促進する視点を取り入れる。

### 施策6-4 | 森林吸収源の保全

#### 森林の適正な整備による森林吸収源の確保

- 森林の持つ二酸化炭素吸収効果の情報を提供する中で、所有者に対し適正な森林整備を促す。
- 産官学の連携により森林の整備における技術の向上を目指す。
- 市の施策における県産材の利用を促進する。

市民・事業者の主な取組み	市民	事業者
高効率照明や高効率給湯器（ヒートポンプ給湯器、潜熱回収給湯器）等の省エネルギー設備を積極的に取り入れる。	●	●
クールビズやウォームビズに取り組み、適正な冷暖房の温度設定に努める。	●	●
健康と環境に配慮し、近距離は自転車や徒歩で移動するよう心がける。	●	●
アイドリングストップや、急加速をせずに早めのアクセルオフを心がけるなどエコドライブを実践する。	●	●
住宅や建物の新築時には太陽光発電システムや蓄電池を備えるなど、省エネルギーや再生可能エネルギーの導入を検討する。	●	●
次世代自動車（EV・PHV・燃料電池自動車等）を導入する。	●	●
日常生活における脱炭素行動について学び、実践を心がける。	●	●

## 2 | 適応策(気候変動適応法第12条に基づく「磐田市気候変動適応計画」)

これまで取り組んできた気候変動に備える施策のうち以下の施策について、継続して取り組んでいきます。

### 施策6-5 | 気候変動適応策の推進

#### 気候変動適応の施策一覧

分野	項目	影響の詳細	実施している対策	関連部署
①農業・林業・水産業分野	農業	大雨による農地等の浸水	排水機場の適切な管理運用により、大雨による浸水被害を軽減する。	農林水産課
		農業用水の不足	農業用水路の適正な整備により水資源の有効活用を図る。	農林水産課
		野生鳥獣の生息分布拡大による食害の増加	鳥獣被害防止計画に基づき、被害防除・捕獲に取り組む。	農林水産課
②水環境・自然生態系分野	水環境水資源	無降雨や少雨に伴う渇水の深刻化 地下水の塩水化 気温上昇による水需要の増加	地下水の利用量や水質について継続的な調査監視を行う。	環境課
	自然生態系	開花時期の変動とそれともなう送粉者の発生時期のずれにより果実や種の減少 野生動物の生息適地の拡大による増加	絶滅のおそれのある動植物が生息していることについて広く市民に周知する。 特定外来種に関する情報を収集し、広く市民に発信する。 《再掲 第4章基本方針2より》	環境課
③自然災害分野	台風 大雨	大雨の発生頻度の増加 台風の強大化	住宅屋根の耐風化を支援することで激甚化する災害による被害を軽減する。	建築住宅課
			内水浸水対策による被害を軽減する。	道路河川課
		長時間続く高降雨強度の大雨や、局所的に長時間停滞する線状降水帯による大雨	ハザードマップを周知し、市民の適正な避難計画の策定を支援することで、災害時の被害を軽減する。	危機管理課 地域づくり応援課
④健康分野	暑熱	気温上昇による熱中症リスクの増大	熱中症対策を周知し、被害を軽減する。	健康増進課
	感染症	感染症を媒介する生物の生息域拡大による感染症の患者数の増加	感染症の発症情報等に留意し、適切な啓発や注意喚起を行う。	健康増進課
	その他	光化学オキシダント等の大気汚染物質の増加	光化学オキシダントやPM2.5に関する情報を迅速に提供する。 《再掲 第4章基本方針1より》	環境課
⑤産業・経済分野	暑熱 台風 大雨	災害による損害の拡大	事業者の事業継続計画の策定を支援し、災害による経営リスクの軽減を図る。	産業政策課
⑥国民生活・都市生活	ライフライン	上下水道・交通等のライフラインの災害による影響	適正な道路・河川管理や上下水道設備の維持管理計画の推進、災害時のごみ処理計画を策定するなど、災害に備えたインフラ整備・ライフラインの確保を図る。	道路河川課 上下水道工事課 ごみ対策課 等

# 2050年のカーボンニュートラルの

2025年 短・中期 2030年

温室効果ガス排出量の削減目標

46%削減

## 地球温暖化対策に関する取組み

### 6-1 消費エネルギーの削減

市の施設等の適正な維持管理を行う中で、使用するエネルギーの効率化や次世代自動車の導入を検討する。

新たな手法や技術を取り入れて施設の脱炭素化を目指す。

消費エネルギーの削減に関する的確な情報を提供する。  
家庭における消費エネルギーの削減につながる行動を推進する。  
消費エネルギーの削減やエネルギーの最適化を図る家庭用の設備の導入を支援する。

建物等の改修や省エネ機器の導入で環境負荷の低減を図る事業者を支援する。  
省エネルギーに関する的確な情報を事業者へ提供する。  
エコアクション21等の環境マネジメントシステムの導入により消費エネルギーの削減を目指す事業者を支援する。

### 6-2 再生可能エネルギーの普及促進

市の施設等において再生可能エネルギーによる発電設備の設置に向けた可能性を調査・検討し導入を目指す。

再生可能エネルギーによる発電設備の適切な施設の整備を進める。

太陽光発電システムや蓄電池等、家庭で活用できる再生可能エネルギー設備の設置を促進する。

中小企業等の事業活動における再生可能エネルギーの普及・利用を促進する。

地域資源を活用した再生可能エネルギーの適切な導入について研究する。  
地域と調和した再生可能エネルギー発電事業の導入を促進する。

### 6-3 脱炭素社会の推進

地球温暖化対策に関する情報を積極的に収集し、広く市民・事業者に配信する。  
小中学生に向けた地球温暖化に関する環境学習を実施する。

脱炭素の先進的な事例を事業者で紹介する。  
事業者の脱炭素に関する研究開発や新技術の導入を支援する。  
カーボンニュートラルに配慮した工業用地の整備を目指す。

公共交通の利用を促進する。  
AIや自動運転技術の活用など新たな公共交通の導入を研究する。  
都市基盤の整備に徒歩や自転車の利用を促進する視点を取り入れる。

3Rの推進と廃棄物の適正処理を推進する。  
環境に配慮した市民や事業者の消費行動を推進する。

### 6-4 森林吸収源の保

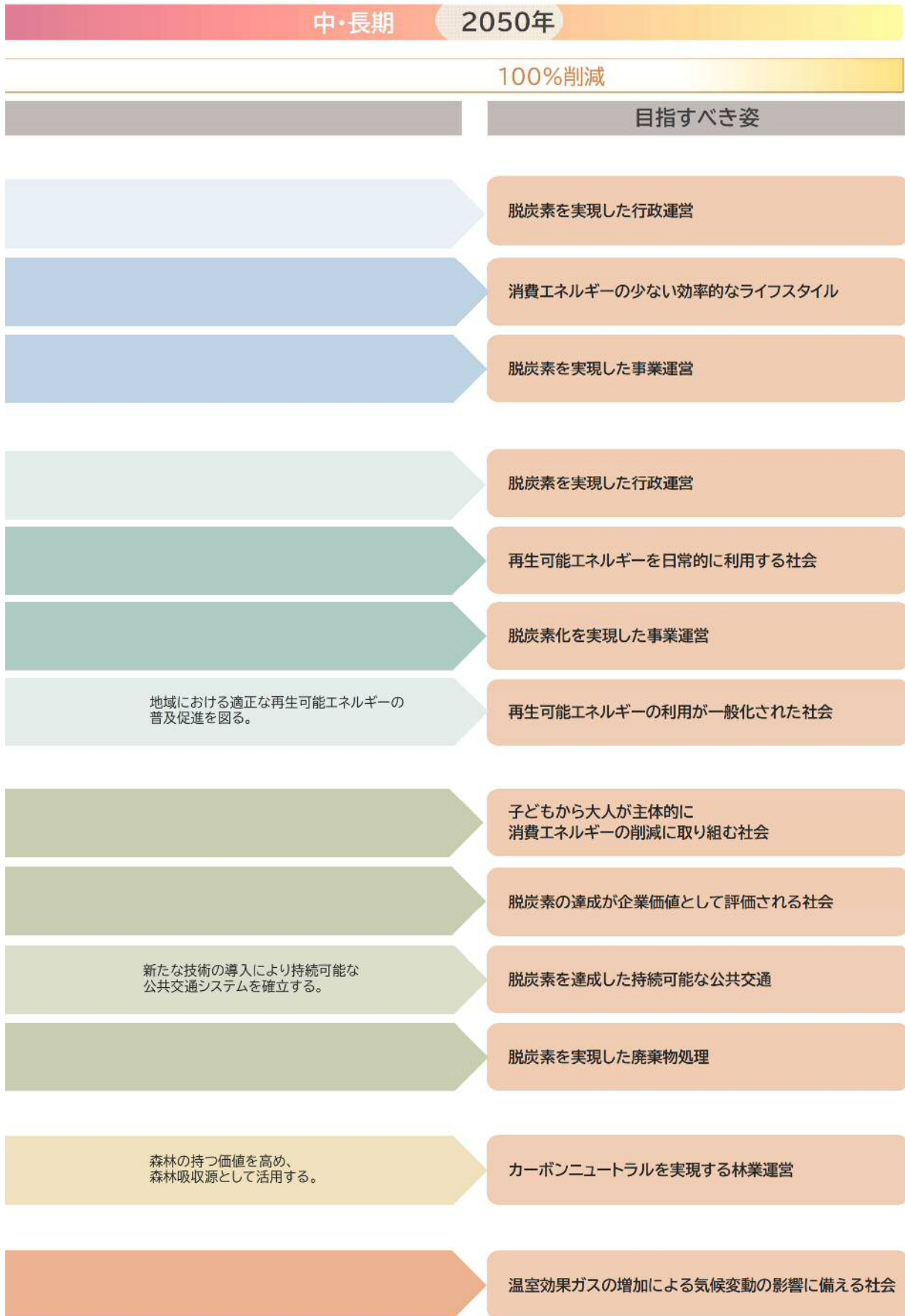
森林の持つ二酸化炭素吸収効果の情報を提供することで、所有者に対し適正な森林整備を促す。  
産官学の連携により森林の整備における技術の向上を目指す。  
市の施策における県産材の利用を促進する。

### 6-5 気候変動適応策の推進

集中豪雨や気温上昇などの気候変動の影響に備える施策に継続して取り組む。



# 実現に向けたロードマップ



# 私たちが想像する2050年の姿

## 南部中学校



こんな未来になって欲しい！だから私たちは

電気自動車や AI 技術など環境にやさしい工夫がたくさんされている

ゴミが 100%リサイクルされている

緑がたくさんある

二酸化炭素が少ない、きれいな空気になっている

人や動物が過ごしやすい環境になっている

## 豊田南中学校



こんな未来になって欲しい！だから私たちは

水不足や食糧不足で困る人がいない

植物は二酸化炭素をたくさん吸収できる品種に改良されている

ゴミが路上に落ちていない

二酸化炭素を使って発電した電気で生活する

地球温暖化に関する心配や不安がない

## 豊岡中学校



こんな未来になって欲しい！だから私たちは

森林が多く、動物たちや魚たちがたくさん生きている

水素を使った技術が発達している

嫌われ者の二酸化炭素を良いものにする技術が発明されている

全ての家に太陽光発電が付けられている

みんなで協力してゼロカーボンを達成している

今年(2022年)の6月から10月にかけて、南部中学校、豊田南中学校、豊岡中学校の生徒たちが地球温暖化について学びました。ここで、2050年の将来像や実践できることについて多くの貴重な意見が寄せられたことから、その中のいくつかをご紹介します。

## こんなことを実践していきたい

電気や水を無駄にせず、大切に使います

使えるものは、大切に長く使います

ごみ拾いを心がけます

花や植物をたくさん植えます

買い物は、エコバックを使います

自分でできることをもっと探して、実践します



※防潮堤見学

## こんなことを実践します

食事を残さないことで、ごみを減らします

国や市の取組みに興味を持って、自分から調べます

再生可能エネルギーをなるべく使います

ごみをすてる時は3Rを意識します

近くへ行くときには徒歩や自転車を使います

エアコンの温度設定や節水に気を配ります



※イメージ

## こんなことを実践します

グリーンカーテンを作るなど工夫して、エアコンの利用を抑えます

大人になったら面白い発電方法を考えて実践します

環境問題を他人事と思わず、自分ができるところから実行します

自分なりのアイデアで脱炭素を目指します

地域の環境活動に参加します

地球温暖化について学んだことを、色々な人に説明します



※イメージ



## 第6章

# 計画の推進方法

# 推進体制

本計画に掲げる施策を着実に実行するため、市・市民・事業者の各主体がお互いの役割を理解し、以下の推進体制で取り組みます。

また、本計画に基づく施策や取組みの実施状況を把握・評価し、今後の取組みに活かしていきます。



## 市

市は、第2次環境基本計画後期計画で定めた目標達成に向け、施策の推進を図ります。このため計画の推進状況を把握し、点検・評価、見直しや取組み結果を公表します。また、磐田市環境基本条例に基づく環境市民会議を設置し、環境の保全及び創造に関する事項を調査審議します。

## 市民

市民は、本計画に掲げる「市民・事業者の主な取組み」を積極的に行うとともに、市の施策や事業者の取組みに協力することが望まれます。また、地域組織や市民活動団体等の活動に参加し自主的・主体的にまちづくりを推進することが期待されます。

## 事業者

事業者は、本計画に掲げる事業者に求められる取組みや「市民・事業者の主な取組み」を積極的に行うとともに、市の施策や地域組織や市民活動団体等の活動に協力することが望まれます。

## 2 進行管理

計画の推進を図り、効果的な進行管理を行うため、PDCAサイクルによる継続的な推進を図ります。

### 計画:Plan

市民や事業者の意見を計画の策定や見直しに広く取り入れる中で、取組みの方針や具体的事業の決定を行います。

### 実行:Do

市、市民、事業者が一体となって計画を推進します。

### 点検:Check

施策や事業等の進捗を適切に把握して年次報告書を作成し公表します。また、環境市民会議においても環境の保全や創造に関する事項を調査審議します。

### 改善:Action

点検の評価等を踏まえ、施策・事業計画の見直しを行います。また、本計画の成果や課題を踏まえて、計画全体を見直します。

### 計画の進行管理

